

## **El Programa Masar de la Cooperación Española.**

Jesús Tomé

Directivo del Programa de la Cooperación Española. Jerusalén.

Estos son los tres objetivos del Programa Masar.

Primero: las instituciones públicas desde la perspectiva de la gobernabilidad democrática, el desarrollo económico y social, el respeto de los derechos humanos y la igualdad de género. Esto parece muy vago pero usted verá al final del día que es muy concreto.

Segundo: la modernización, la profesionalización y la adopción de prácticas democráticas en las fuerzas de seguridad, esta mención especial de las fuerzas de seguridad, sobre todo aquí en Palestina, es muy relevante.

Tercero: el fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil, también desde este punto de vista en particular, canales de promoción y de cooperación política a fin de incrementar la gobernabilidad democrática. Éste es el punto clave, el concepto de gobernabilidad democrática.

Voy a comenzar con una experiencia previa. Antes del programa de Masar ya trabajamos en la gobernabilidad, y también relacionado con el género y la gobernabilidad democrática. Entonces, voy a ir al proyecto práctico que tenemos bajo el paraguas de Masar. Y luego, para mí la parte más importante son los desafíos que enfrentamos. He identificado 3, pero voy a dejar que decidan ustedes.

A través del Fondo de Desarrollo del Milenio, hemos patrocinado una amplia gama de actividades relacionadas básicamente con la violencia de género, la violencia contra las mujeres, la participación política de las mujeres y la igualdad de los derechos económicos. Es un programa muy grande. No fue dirigido por ONU Mujer, sino por seis agencias de

Naciones Unidas y, por parte palestina ha sido coordinado por el Ministerio de Asuntos de la Mujer. Participaron el Ministerio de Planificación, Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio de Educación, Ministerio de Salud. Se han incluido una gran cantidad de socios en este enfoque.

El Programa DCAF es nuestra segunda base, segundo pilar de la gobernabilidad. DCAF es el Centro Democrático de las Fuerzas Armadas; es una institución de Ginebra que ha estado trabajando en todo el mundo en la mejora de la gobernabilidad democrática de las fuerzas de seguridad.

En Palestina, como se puede imaginar esta cuestión es especialmente difícil. Así que hemos estado trabajando con todas las fuerzas de seguridad. La idea, y se verá en la siguiente diapositiva, es que estos son los principales componentes de las diferentes intervenciones que tuvimos con DCAF. Todavía estamos trabajando y tenemos la intención de seguir trabajando con ellos.

La reforma de la seguridad general está siendo pionera en Palestina. Creo que fuimos los primeros en abordar la reforma de las fuerzas de seguridad desde la perspectiva de género. Y eso ha sido muy interesante.

Segundo, el apoyo clásico, esto es Masar antes de Masar, o capacitación para el personal del órgano legislativo. A pesar de que órgano legislativo no funciona, el personal sí lo hace. Así que es un poco como trabajar en el aire porque no se puede ver inmediatamente lo que está enseñando. Pero, al menos, se completa la formación.

Tercero, ayudar a la Autoridad Palestina en el desarrollo de un tipo de concepto de Defensor del Pueblo. No hay tal cosa en Palestina. En Palestina, cada ministerio o institución política se supone que tiene un mecanismo de queja. Pero difieren mucho, y a veces es muy difícil que los ciudadanos sepan cómo proceder cuando se tiene algo de qué quejarse de las instituciones públicas. Así que la idea es ayudar a decidir qué camino es mejor, si es mejor tener un defensor del pueblo dependiente del Parlamento o del Órgano legislativo o, como parece que va a ser en el futuro, del Consejo de ministros que supervisa el trabajo de todas las administraciones. Estamos trabajando en eso y vamos a seguir trabajando posiblemente en eso.

Y ahora llegamos a Masar que comenzó en el ejercicio presupuestario de 2012. Presupuesto anual significa que hemos aprobado la subvención al final del año, así que la mayoría de estas actividades se han realizado durante el año 2013.

Hay tres intervenciones con el Ministerio de Asuntos de la Mujer:

Con el Ministerio de Asuntos de la Mujer nos centramos en candidatos electos. En Palestina no hay un órgano legislativo activo, y, además, parte de sus miembros están encarcelados. Así que nos dirigimos a la administración local. Se seleccionaron 240 candidatos electos a distintos niveles (municipal, consejo local, consejo regional). Y se está llevando a cabo ahora, precisamente desde febrero-marzo la formación en el distrito 12. La formación es extremadamente simple. Es una formación de cinco días por cada grupo, habilidades administrativas, planificación estratégica, planificación basada en el género, presupuestos patrocinando el género y marco legal. Lo que estamos haciendo con este enfoque es poner las bases para introducir el género en la rutina diaria. Creo que es una buena idea. La continuación de todo este proceso será una visita a España que se determinará con las instituciones autonómicas, locales y algunas instituciones centrales en Madrid.

Será un viaje de estudios para quienes toman las decisiones en el sector de la lucha contra la violencia de género. La intención es darles a conocer las instituciones públicas de Madrid. Esta visita se llevó a cabo en septiembre. Fue coordinada por la Secretaría de Estado de Servicios Sociales e Igualdad de España, que depende ahora del Ministerio de Salud. La idea es mejorar el marco jurídico para luchar contra la violencia. Se visitó al representante del gobierno central en Madrid en donde existe un enfoque especial de la violencia contra las mujeres.

El segundo día se vio cómo la administración general trata el género. Se visitó a las Fuerzas de Seguridad. Y esto es muy interesante, porque eso es lo que estamos tratando de mejorar en Palestina, en particular, el cómo las fuerzas de seguridad dirigen la lucha contra la violencia contra las mujeres.

Y después se visitó el gobierno regional de Madrid que tiene un observatorio especial, un centro de coordinación enfocado a actividades en algún área en particular, y, especialmente en la violencia contra las mujeres, un problema muy grave en España. Pero la respuesta ha sido muy interesante, muy innovadora, con soluciones prácticas sobre el terreno. Así el gobierno regional de Madrid pudo compartir una experiencia muy interesante con los invitados palestinos.

El tercer día se vio la perspectiva de género en las fuerzas de seguridad. Hicimos lo mismo, nos centramos en un número de personas que toman decisiones en el sector. La visita fue interesante por lo que supuso de novedad para los participantes. El Ministerio de Asuntos de la Mujer, el Ministerio del Interior, las Fuerzas de Seguridad Nacional y la Defensa Civil participaron en la visita que tuvo lugar en diciembre. Fue interesante ver las reacciones de sorpresa de los participantes que se preguntaban cómo era que las mujeres estuvieran involucradas en todos estos asuntos de seguridad. Esta fue la primera reacción de los participantes palestinos, sorprendidos de que haya tal cosa como un observatorio de

igualdad de género en el ejército en España dentro del Ministerio de Defensa. Y esperemos que en el futuro sean capaces de introducir los principios aplicados en España a las unidades de género en todas las fuerzas de seguridad.

La otra cosa que hemos enfocado con Masar, aparte del género en las instituciones públicas ha sido la sociedad civil, especialmente en relación con la adopción de prácticas democráticas en la sociedad civil. Junto con Al Haq vamos a financiar un seminario regional en Ammán probablemente, dirigido especialmente a los aspectos legales de los delitos y la rendición de cuentas internacionales en los procesos futuros. Se trata de una intervención de orientación política. Tiene que ver con los cambios en países como Libia, Egipto, Siria, Jordania y Líbano. Confiamos en el conocimiento de Al Haq en estos asuntos.

Esto que vemos son las comunidades en práctica. Está dirigido por el español Instituto Internacional para Acciones No Violentas (NOVACT) y la Fundación para el futuro que creo que es jordana. Lo que vamos a hacer es crear una red de instituciones de la sociedad civil con el fin de mejorar los procesos democráticos en la sociedad civil pero siempre a través de la intervención mutua. Lo interesante aquí es la transferencia de conocimiento de las instituciones españolas a las sociedades civiles del sur que se lo transfieren entre sí. Es la noción de formación, acción, consulta entre sociedades civiles. Vamos a ver si es realmente posible tener este tipo de cooperación con instituciones de Túnez, Egipto, Líbano y Palestina.

Para que tengan una idea de quiénes son los socios palestinos en esta iniciativa, es Al Haq de nuevo, son los Comités Populares de Coordinación, es la Coalición por los Derechos de las Mujeres, es Baladna, es UN en Gaza. Estos serán los socios palestinos de esta iniciativa. Vamos a ver cómo funciona. Tenemos todo el año para ver si estamos en la buena dirección o no.

Y ahora llegamos a lo que creo que es más interesante, los desafíos. En Palestina, podemos decir con seguridad que al menos durante los últimos veinte años, hemos tenido un flujo constante de iniciativas para mejorar la gobernabilidad democrática. Creo que todos estamos de acuerdo en esto. El asunto es cómo podemos medir el impacto en este tipo de enfoque. No tenemos un sistema democrático adecuado y funcional, así que es un poco complicado. ¿Qué tipo de indicadores utilizamos?, ¿el número de elecciones realizadas según la práctica internacional? No podemos usar ese indicador en Palestina, dónde el contexto ocupacional complica la cosa aún más. Para mí, este uno de los principales retos que tenemos. Así que tenemos que estar más abiertos a implementar una gestión basada en recursos para este tipo de enfoque, lo que no es fácil.

Segundo desafío: como dijo Eva en la presentación, estamos trabajando en la creación de capacidades dentro de las instituciones públicas, lo que llamamos "construcción del Estado",

pero al mismo tiempo, apoyamos a la sociedad civil y su función de supervisor de prácticas gubernamentales apropiadas. Así que lo que estamos haciendo, de hecho, es colocar a la sociedad civil la tarea de control de las instituciones públicas que no son controladas, porque el parlamento no hace su papel. Así que mi pregunta es: ¿estamos siendo justos cuando cargamos toda esta responsabilidad únicamente sobre los hombros de la sociedad civil?, ¿están preparados para controlar las instituciones? Por ejemplo, hay una propuesta sobre si la sociedad civil, especialmente los medios de comunicación, deben aumentar su control de la actuación de las Fuerzas de Seguridad en Palestina. ¿Deben ejercer un control político, social, económico sobre cualquier tipo de intervención como en un país que es democrático? Lo que estamos haciendo en algunos casos es decirle a la sociedad que suplante a los tribunales. Dejo la cuestión abierta para que elaboren ustedes sobre la misma.

Y el tercer y último desafío: el contexto. Tenemos instituciones muy débiles, eso es un hecho. El presupuesto de estas instituciones depende en gran parte de nosotros, de los contribuyentes extranjeros, por lo que podemos pedirles cuentas y al mismo tiempo, tienen que rendir cuentas a su propia población, población a la que precisamente se dirige el Programa Masar. Ese es uno de los aspectos a tener en cuenta al evaluar Masar en Palestina. La segunda intervención es la política de no contacto con Gaza. Si somos serios, el lugar donde es más necesario este enfoque de la gobernabilidad democrática es en Gaza. Pero no podemos trabajar en Gaza. De hecho estamos trabajando con Cisjordania, cuando deberíamos concentrarnos en Gaza en particular.

Y la tercera intervención es la comisión especial con el sector de la seguridad en Palestina. Saben que el sector de seguridad tiene vida propia en Palestina. La policía depende directamente del presidente y tiene sus propias filas, su propio sistema, no hay influencia posible en el sector de las Fuerzas de Seguridad en Palestina. Esta extraña circunstancia se debe a las limitaciones que la ocupación impone. Está la fuerza de policía civil y luego, las fuerzas de seguridad y el aparato de inteligencia. Eso es algo que tenemos que tener en cuenta al diseñar los enfoques de Masar. Es completamente diferente trabajar en Palestina o en Egipto, ya que las condiciones de Palestina son muy particulares.

Aquí les dejo con este interrogante, delante de los desafíos que nos encontramos al diseñar Masar.