

13/02/2014

Mona NUSEIBEH

Consultora del Programa de Apoyo de UN Women. Jerusalén

Buenos días,

Voy a empezar por hablarles sobre ONU Mujer. Empezamos a trabajar como UNIFEM en 1997 y seguimos como ONU Mujer, con los cinco principales objetivos estratégicos; el género, la gobernanza y las acciones humanitarias, mujeres y derechos políticos y económicos, eliminación de la violencia contra las mujeres y financiación para la igualdad de género.

Hoy quiero presentar el programa de los ODM que comenzó en 2009 y terminó en 2013 y que fue financiado por el Gobierno de España. ¿Qué tiene de especial el programa de los ODM? Los ODM han sido únicos. Es el primer programa conjunto en los Territorios Palestinos con un enfoque especial de apropiación por los locales en cuya toma de decisiones participan ocho Agencias de la ONU y cinco Ministerios. La gestión ha sido compleja, pero el programa se ha completado con éxito.

El programa se trabajó en tres niveles y tuvo un enfoque integral, un enfoque de abajo a arriba de derechos humanos y un enfoque basado en resultados. Trabajaron a nivel de organizaciones de base de la sociedad civil y a nivel de organizaciones políticas. Los ODM son los objetivos de desarrollo del milenio, que decidieron los miembros de la ONU para todo el mundo, con el fin de satisfacer las necesidades de los más pobres para el año 2015. El fondo fiduciario de los ODM fue una iniciativa de la ONU y el Gobierno español para el logro de estos objetivos. El programa de los ODM de este fondo aborda los objetivos números uno y tres; erradicar el hambre y la pobreza extrema y promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

Ha habido tres resultados en ambos programas y en todos ellos ha trabajado ONU Mujer. Las actividades se repartieron entre las Agencias de la ONU que tuvieron que implementar y coordinar con las contrapartes, actores interesados, así como entre ellos y la sociedad civil. Así que en ONU Mujer creemos que para que el papel de las mujeres en la sociedad sea efectivamente fortalecido se necesitan tres cosas; eliminación de la amenaza de la violencia contra las mujeres, para alcanzar independencia o autonomía económica. Y con el fin de ser políticamente activas tienen que conjugarse estos tres elementos. Trabajar en estos tres resultados, ha proporcionado un enfoque holístico a los ODM del que se puede obtener una acción real y un verdadero impacto en el empoderamiento de las mujeres.

Me gustaría hacer una breve presentación de resultados y poner un ejemplo de experiencias de éxito, ahora que el programa se ha terminado.

El primer resultado fue el mayor resultado obtenido en la lucha contra la violencia de género. Tenía diferentes niveles y por eso tuvo cierto éxito. Voy a poner un ejemplo de una estrategia nacional de género para combatir la violencia contra la mujer que llevó a la práctica el Ministerio de Asuntos de la Mujer con el apoyo de ONU Mujer. Se trasplantó al Ministerio un miembro femenino de ONU Mujer, una experta en género con el fin de institucionalizar nuestro apoyo a la creación de la primera estrategia participativa para la lucha contra la violencia por motivos de género. De ahí se siguió la teoría del cambio, la mayor parte de nuestras intervenciones siguen esta teoría en la que se define el objetivo a largo plazo, los objetivos a corto plazo y los objetivos a largo-medio plazo a fin de lograr los objetivos. Empezamos a utilizar un enfoque participativo de abajo a arriba para abordar problemas reales en el que participaron expertos, ministerios, incluso víctimas de la violencia, sociedad civil, organizaciones de mujeres. Fueron muchos los desafíos y las dificultades, por supuesto. Hemos hecho frente a desafíos múltiples, pero específicamente para esta actividad hubo que formar al personal del Ministerio de Asuntos de la Mujer para que colaboraran en la puesta en práctica la estrategia. También fue difícil coordinarse con todas las personas involucradas en la formulación de la estrategia, porque no se puede excluir a nadie cuando se está preparando una estrategia nacional. Pero al final logramos un buen resultado; la estrategia fue aprobada por el Consejo de Ministros, y adoptada por cinco ministerios que la incluyeron entre sus planes de trabajo y sus presupuestos, porque sin presupuesto no se puede ejecutar nada. Los Ministerios fueron: Educación, Salud, Interior, Justicia y Asuntos Sociales.

Cuando se trata de la democratización y la participación política, se trabajó con el comité de asuntos técnicos de las mujeres en una serie de actividades. Pongo la

atención en las comunidades de base para aumentar la participación de las mujeres, fortalecer su presencia y expresar las necesidades de la mujer específicamente a nivel de los Consejos locales. Como se puede ver, el porcentaje ha ido en aumento en los últimos años, y ahora supera la cuota del 20%. Los OMD hicieron ampliar la cuota durante las elecciones de 2012-2013 y el programa de los ODM ya en fase final, pero todavía activo ayudó a las mujeres a presentarse a las elecciones y apoyó todo lo que pudo. Muchas de ellas se convirtieron en miembros de los Consejos locales.

Permítanme que ponga un ejemplo real; Siham Abourrob fue una de las beneficiarias del proyecto de participación política y fortalecimiento. Recibió formación en materia de igualdad de género y derechos de la mujer y convenciones internacionales, trabajo cívico, grupos de presión e incidencia, así como en acciones públicas.

Ella misma declaró: "el programa me ayudó a afinar mis habilidades, proporcionándome formación especializada sobre la institucionalización del género. Esto me ayudó en la formulación de la estrategia de la organización y me permitió ver la necesidad de que la organización diera servicio a todos los segmentos de la sociedad y no se limitara a las mujeres".

La organización a la que se refería es la organización que ella fundó en Jarmun, y la que a pesar de los muchos obstáculos y por medio de los ODM, puso a trabajar en red con otras organizaciones y logró capacitar a todos sus miembros. Además de esto, Siham se decidió a participar en la toma de decisiones en su pueblo, un pequeño pueblo cerca de Jenin. Durante las últimas elecciones la estrategia de gobierno local fue la de integrar algunos pueblos para tener un consejo local común que representa a todos. Así que siete de estos pueblos se agruparon para crear el Consejo de Burj Abi Amel, y, claro está, cuando se reducen las plazas limitadas, surgen muchas complicaciones, los hombres compiten por los escaños y la participación de las mujeres resulta más difícil todavía ya que el proceso tiende a excluir y marginar a las mujeres. Sin embargo, con el apoyo del programa la ayudamos a que continuara y como estaba convencida de la necesidad de continuar para que las mujeres estuvieran representadas en el Consejo local, cuando se realizan las elecciones se presentó y salió elegida miembro del Consejo.

Siham declaró: "Los obstáculos a los que hice frente abarcan cuestiones financieras, costumbres, tradiciones y el rechazo de la sociedad a la presencia de las mujeres en la esfera política, en especial durante la fusión de los Consejos locales, cuando la competencia entre los hombres de los siete municipios se hizo muy dura. Al final, logré entrar y convertirme en un miembro del Consejo. Todavía algunos miembros

varones no me aceptaban, pero yo insistí en expresar mi opinión e insistió en tomar parte en la toma de decisiones a pesar de los intentos por excluirme".

El tercer resultado fue elevar el fortalecimiento económico de las mujeres. Aquí, también tuvimos un enfoque holístico y usamos la teoría del cambio. Voy a poner un ejemplo de uno de nuestros beneficiarios, una experiencia de éxito de Aisha Dweka que participó en una capacitación del programa de los ODM para desarrollo de artesanías comercializables y tradicionales palestinas modernizadas con el fin de comercializar el producto con un control de calidad superior y conforme con los estándares internacionales que sirvan de garantía de venta en cualquier parte del mundo. Así pues, la capacitación se centró en electrodomésticos, ropa y accesorios. A través del programa de los ODM también tuvo la oportunidad de producir a través de las redes que, sin ser parte del proyecto, le dieron la oportunidad de diseñar una habitación de hotel con todos los accesorios en un hotel en Nablus. Les sugiero que lo visiten, es muy agradable. Si bien Aisha no llegó a recibir una ayuda del programa, mucha gente recibió ayudas, pero la cantidad era limitada y no se le concedió. Ella siguió trabajando y llegó a poner su propio negocio. Hace accesorios de plata y bordados tradicionales palestinos y tejidos, que se venden en Palestina, y ha participado en exposiciones en los EE.UU. y Canadá. No sólo fue capaz de establecer contactos a través del programa, sino que ha encontrado un trabajo en uno de los proyectos de otra Agencia de la ONU. Es responsable del control de calidad de los productos que fabrican, que son juguetes educativos hechos con textiles y bordados palestinos. Todo el mundo está orgulloso de ella y elogia su bondad y su contribución al éxito del proyecto.

Los ODM también contribuyeron a otras cosas, como a documentar las lecciones aprendidas y las mejores prácticas. Se han hecho transversales y han promovido sinergias entre las demás unidades de ONU Mujer, que también se han beneficiado de los ODM y del fortalecimiento de las relaciones entre los agencias de la ONU y los ministerios con los que se trabaja, centrándose en la sostenibilidad a través de la apropiación por parte de la sociedad civil y los ministerios que siguen trabajando con los beneficiarios hasta el día de hoy.

ONU Mujeres tiene un proyecto que se llama "Spring forward program" que se basa en los ODM y sigue trabajando en los resultados económicos y políticos en la estela de la *primavera árabe*. Pero, el programa se ha iniciado recientemente por lo que no hay éxitos que contar todavía. Espero que pronto tengamos algunos. Y sobre la agenda post 2015 en la que la ONU trabaja ya, está basada en los ODM por supuesto, pero como todavía está en curso no tenemos nada concreto, aunque estamos deseando ver algo pronto.



IX SEMINARIO CEMOFPSC
"La Primavera Árabe: La Agenda Post-2015 y la
Cooperación Española para el Desarrollo"

Gracias.