



Centro de Estudios de Oriente Medio  
Fundación Promoción Social de la Cultura

## **MESA REDONDA CEMOFPSC**

---

Presentación del proyecto de cooperación Norte-Sur-Sur

### **Mejora de la integración social de personas discapacitadas en: Líbano, Siria, Jordania y Egipto**

*Lanzamiento de una plataforma regional de servicios virtuales para las personas con discapacidad y las instituciones públicas y/o privadas que trabajan en su favor*

Madrid, jueves 1 de diciembre de 2011

### **ANTEPROYECTO**

#### **Antecedentes:**

Los informes de instituciones internacionales como: el Banco Mundial, Naciones Unidas, etc. constatan que sin asegurar la inclusión social y la participación de las personas con discapacidad en todos los aspectos de la vida social y económica, es improbable que se cumplan los objetivos del milenio (ODM), a nivel mundial o en la región de Oriente Medio.

El porcentaje de personas con discapacidad está por encima de la media en países con niveles de pobreza crónica. Se observa cada vez con más frecuencia que las situaciones de pobreza y discapacidad se ven acompañadas de: analfabetismo, malnutrición y dificultades de acceso a los servicios de salud, a condiciones de seguridad de vida y de trabajo. Asimismo, estos elementos aumentan el riesgo de discapacidad desde el nacimiento hasta la vejez.

Por otra parte, las personas con discapacidad y sus familias a menudo se ven abocados a situaciones de pobreza y son incapaces de escapar de ellas debido a; la discriminación, la falta de acceso a los servicios de salud y las dificultades para participar en tratamientos de rehabilitación y la falta de oportunidades de educación y empleo.

El estigma social y la discriminación contra las personas con discapacidad es un denominador común en la región de Oriente Medio, no sólo en el entorno físico y

cultural que rodea a las personas con discapacidad, sino incluso dentro de sus propias familias.

Las barreras físicas y culturales de discriminación contra las personas con discapacidad empiezan con un estigma social. Es frecuente que las familias "oculten" a sus discapacitados y limiten su acceso a: la educación, los servicios de rehabilitación y oportunidades de trabajo. El gran obstáculo de los discapacitados "mejor posicionados", son las *barreras arquitectónicas* (escaleras, bordillos, etc.), así como el acceso a la educación y a los servicios de salud y al empleo.

Esta exclusión social en los países de Oriente Medio limita las oportunidades de las personas con discapacidad de participar como miembros de la sociedad con plenos derechos y obligaciones. La integración de las personas con discapacidad en el mercado de trabajo es una forma de reducir tanto el gasto público y los costes asumidos por las familias, como de garantizar su participación en la vida social y lograr los Objetivos del Milenio.

Se estima que en la región de Oriente Medio, entre el 3,5 y 10 por ciento de sus habitantes sufren algún tipo de discapacidad. Es decir; 356.000 personas en el Líbano, 6 millones de personas en Egipto, más de 500.000 personas en Jordania y más de 1.300.000 personas en Siria.<sup>1</sup>

Las causas de las discapacidades son diversas en esta región y específicas para cada país. En la mayoría de los países, los accidentes son una de las principales causas de discapacidad, pero también la consanguinidad sigue siendo causa de algunos trastornos hereditarios y en los países en conflicto; las guerras, los conflictos violentos en zonas civiles, las minas terrestres y el fácil acceso a las armas. Todas estas causas están detrás de los altos índices de discapacitados en Oriente Medio.

Parte del problema de discapacidad en estos países deriva; de deficiencias estructurales que se podrían prevenir y de la falta de tratamiento que podría curar o reducir las discapacidades, mediante la rehabilitación, sus consecuencias y otras formas de atención.

Los gobiernos de los países de esta región han tomado, estos últimos años, una serie de iniciativas legales y políticas en el ámbito de la discapacidad. Algunos han promulgado leyes en esta materia. Desafortunadamente, esta legislación suele tener un alcance limitado. Su puesta en práctica suele ser delegada a organismos ejecutivos que no están cualificados, ni tienen los recursos, ni la capacidad para alcanzar los objetivos establecidos<sup>2</sup>. Por ejemplo, durante la década de los 90, en Jordania y Egipto, se promulgaron una serie de leyes especiales, decretos presidenciales o reales para discapacitados. Éstas han proporcionado un marco jurídico, que han permitido; deducciones fiscales, mejorar las oportunidades de empleo, o la participación en eventos deportivos. Sin embargo, estas acciones no

---

<sup>1</sup>Fuente del Banco Mundial.

<sup>2</sup>A Note on Disability Issues in The Middle East and North Africa, Human Development Department Middle East and North Africa Region, 2005, World Bank.

han conseguido tener un gran alcance y la representación de personas con discapacidad en los consejos o juntas de responsables en la promulgación de estas leyes ha sido muy limitada.

Las ONGs locales desempeñan un papel clave en los países de Oriente Medio facilitando el contacto con las personas con discapacidad. Suelen prestar servicios; de rehabilitación, de formación, de sensibilización y de salud, pero en la mayoría de los casos, dependen económicamente de los donantes o de fondos públicos. Además, la interacción entre los organismos gubernamentales, las ONG y las comunidades a menudo carece de un sistema de gobierno, por ello la coordinación entre las ONGs, las comunidades y los gobiernos locales requiere un marco institucional orientado a la cooperación, que no siempre es evidente, así como el fortalecimiento de las capacidades de todos los interesados.

## **El trabajo de la FPSC con los discapacitados en Oriente Medio**

Desde 1996, la FPSC trabaja en: el Líbano, Jordania, Siria, Territorios Palestinos y Egipto, en la atención a personas con discapacidades físicas y psíquicas, con el objetivo de mejorar sus condiciones de vida, favorecer su integración social y el acceso al trabajo. Se han realizado un total de 18 intervenciones en los cinco países, con un aporte total de 9.944.494 de euros de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y la incorporación reciente de la Fundación Reina Sofía al trabajo en este sector. El número de beneficiarios directos se estima en 1.000.000 personas.

Cabe resaltar que gracias a la asociación de la FPSC, se han puesto en marcha en Líbano y Jordania más de 8 centros de atención integral a los discapacitados. Estos centros se han convertido en un punto de referencia para el trabajo con las personas con discapacidad, así como para la participación de los diferentes grupos sociales cristianos y musulmanes al tratar de encontrar soluciones conjuntas a los problemas diferentes con el fin de mejorar la calidad de vida y la integración de las personas con discapacidad.

En este campo, es digno de mención el trabajo realizado con la organización libanesa no gubernamental Arc-en-ciel, promotora de una estrategia de trabajo en su país en relación con los grupos discapacitados y vulnerables con unas intervenciones específicas que han aportado elementos innovadores, contribuyendo a la creación en este país de medidas legislativas de mayor apoyo social a este sector.

## **Un proyecto piloto de cooperación Norte-Sur-Sur: *Convenios 2006-2013: Mejorar la atención de las personas con discapacidad en Medio Oriente: Siria, Líbano, Jordania y Egipto***

Así que desde el año 2006, la FPSC ha puesto en marcha dos convenios de cooperación teniendo por objeto "*Mejorar la atención de las personas con discapacidad en el Medio Oriente: Siria, Líbano, Jordania y Egipto*", con una estrategia novedosa de cooperación, la cooperación Norte-Sur-Sur con la organización *Arc-en-ciel* buscando la transferencia de experiencias y buenas

prácticas de esta organización libanesa a otras organizaciones y a otros países vecinos.

En su primera fase, se ha buscado fortalecer institucionalmente a diversas organizaciones locales en los cuatro países, con el objetivo de mejorar los servicios ofrecidos a las personas con discapacidad. Con este fin, la organización libanesa *Arc-en-ciel* ha ideado un plan de acción para trabajar en cooperación con las otras organizaciones involucradas, ofreciéndoles servicios de asistencia técnica y capacitación que han permitido distribuir y reparar más de tres mil ayudas técnicas a otras tantas personas discapacitadas. También se han desarrollado campañas específicas de sensibilización social, adaptadas a las necesidades de cada país: campañas de televisión, folletos, carteles, programas de radio, etc.

En una segunda fase, cuya coordinación se presenta el 1 de diciembre, se sigue trabajando con organizaciones de la sociedad civil de los cuatro países buscando mejorar la accesibilidad de las personas con discapacidad a diversos ámbitos, especialmente los espacios públicos, el empleo y los servicios virtuales. Para esto, se pretende una mayor incidencia en las políticas públicas y sociales por parte de las organizaciones que trabajan en favor de los discapacitados, así como una intervención más directa en los tres ámbitos de la accesibilidad mencionados mediante: a) la creación y capacitación de unidades de adaptación de los espacios físicos en los tres países que carecen de ellas (Siria, Jordania y Egipto); b) la adaptación de 50 espacios de uso público en los cuatro países de intervención; c) la elaboración de un método de incorporación al mercado laboral para: Siria, Jordania y Egipto; y, sobre todo, d) el lanzamiento de una plataforma regional de servicios virtuales para las personas con discapacidad y las instituciones públicas y/o privadas que trabajan en su favor. Este último componente es el que se tratará en este evento con especial atención.

### *Socios de la FPSC para la cooperación con discapacitados en Líbano, Siria, Jordania y Egipto*

- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). España.
- Arc-en-ciel. Líbano.
- Soberana Orden de Malta. Líbano.
- Patriarcado Latino. Jordania.
- Al Hussein Society for the Habilitation/Rehabilitation of the Physically Challenged. Jordania.
- Coptic Evangelical Organization for Social Services. Egipto.
- YadanbiYad. Siria.
- Obras Sociales Al Kalimat. Siria.
- Fundación Reina Sofía. España.