

# **La Cooperación con Refugiados Palestinos en el Líbano**



**Sara Luis Hannan**

Expatriada de la FPSC en el Líbano

**Trabajo de Investigación para el  
Magister de Cooperación Internacional del  
Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación y de la  
Universidad Complutense de Madrid**

## **Índice**

|                                                                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Agradecimientos .....                                                                                       | 3  |
| Acrónimos y Abreviaturas .....                                                                              | 3  |
| 1.Introducción .....                                                                                        | 5  |
| 2.Marco histórico: Palestina y Líbano antes de la creación de Israel .....                                  | 6  |
| 2.1.Palestina: del Imperio Otomano a la creación de Israel.....                                             | 6  |
| 2.2.Líbano: país dividido .....                                                                             | 11 |
| 3.Palestinos en el Líbano: eternos extranjeros .....                                                        | 14 |
| 3.1.Organizando una nueva realidad: 1948-1970 .....                                                         | 16 |
| 3.2.La OLP en el Líbano: 1970-1982 .....                                                                    | 21 |
| 3.3.Indefensos entre enemigos: 1982-1990 .....                                                              | 25 |
| 3.4.Reconstruyendo una identidad: 1990-Presente .....                                                       | 29 |
| 3.4.1.Avances internacionales.....                                                                          | 29 |
| 3.4.2.Reconstrucción del Líbano .....                                                                       | 32 |
| 3.4.3.El aislamiento palestino en el Líbano .....                                                           | 34 |
| 4.Situación oficial de los palestinos en el Líbano.....                                                     | 40 |
| 4.1.Clasificación de los refugiados palestinos .....                                                        | 40 |
| 4.1.1.Refugiados palestinos registrados.....                                                                | 41 |
| 4.1.2.Refugiados palestinos no registrados.....                                                             | 44 |
| 4.1.3.Refugiados palestinos no identificados.....                                                           | 45 |
| 4.2.Situación legal de los refugiados palestinos .....                                                      | 48 |
| 4.2.1.Legislación internacional .....                                                                       | 49 |
| 4.2.2.Legislación libanesa.....                                                                             | 53 |
| 5.La Cooperación dirigida a los palestinos - Actores en el desarrollo.....                                  | 58 |
| 5.1.UNRWA .....                                                                                             | 58 |
| 5.2.Unión Europea .....                                                                                     | 64 |
| 5.3.AECID .....                                                                                             | 65 |
| 5.4.ONGs locales .....                                                                                      | 67 |
| 5.5.ONGs Internacionales.....                                                                               | 74 |
| 5.5.1.ONGs españolas.....                                                                                   | 74 |
| 5.5.2.Otras ONGs.....                                                                                       | 78 |
| 6.Conclusiones .....                                                                                        | 81 |
| Anexos .....                                                                                                | 85 |
| 1.Declaración de Balfour .....                                                                              | 85 |
| 2.Plan de Partición para Palestina. ....                                                                    | 86 |
| 3.Rutas de desplazamientos de los refugiados desde Palestina hacia los países y<br>regiones vecinos.....    | 86 |
| 4.Mapas del Líbano y localización de los campos de refugiados palestinos. ....                              | 87 |
| 5.Cuadros íntegros de estadísticas de la UNRWA de 1997 y 2007.....                                          | 89 |
| 6.Proyectos con refugiados palestinos financiados por la Comisión Europea.....                              | 91 |
| 7.Miembros del Foro de Coordinación de ONGs que trabajan entre la Comunidad<br>Palestina en el Líbano. .... | 93 |
| 8.ONGs locales e internacionales que trabajan con refugiados de Palestina en el<br>Líbano. ....             | 94 |

## **Agradecimientos**

Muchas personas me han ayudado a acabar este trabajo, dándome su tiempo y ayuda para responder a mis preguntas. Las personas de las ONGs y otras organizaciones mencionadas en las siguientes páginas y su información, experiencia y consejos han contribuido de manera imprescindible y por eso les estoy enormemente agradecida. También quisiera agradecer a mi tutor, Miguel Hernando de Larramendi su apoyo en forma de consejos, comentarios y ánimos de principio a fin. A todos, ¡mil gracias!

## **Acrónimos y Abreviaturas**

**ACNUR** – Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados  
**AECID** – Agencia Española de Cooperación Internacional  
**AP** – Autoridad Palestina, también llamada Autoridad Nacional Palestina  
**CCRA** – Central Committee for Refugee Affairs  
**CE** – Comisión Europea  
**CEDAW** – Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women  
**CIDA** – Canadian International Development Agency  
**DB** – Deuxième Bureau  
**DRC** – Danish Refugee Council  
**DAPR** (1959-2000) – Department of Affairs of Palestinian Refugees  
**DAPR** (a partir de 2000) – Department of Political Affairs and Refugees  
**ECHO** – European Commission Humanitarian Office  
**EEUU** – Estados Unidos  
**FINUL** – Fuerza Interina de Naciones Unidas en el Líbano  
**FML** – Fuerza Multinacional del Líbano  
**FPSC** – Fundación Promoción Social de la Cultura  
**GUPW** – General Union of Palestinian Women  
**HAPA** – Higher Authority for Palestinian Affairs  
**LPDC** – Lebanese-Palestinian Dialogue Committee  
**MLRP** – Media Luna Roja Palestina  
**MPDL** – Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad  
**NAMSC** – National Association of Medical Social Care and Vocational Training  
**NAVTSS** – National Association for Vocational Training and Social Services  
**OLP** – Organización para la Liberación de Palestina  
**OMS** – Organización Mundial de la Salud  
**ONG** – Organización No-Gubernamental (plural – **ONGs**)  
**PAE** – País de Atención Especial  
**PARD** – Popular Aid for Relief and Development  
**PHRO** – Palestinian Human Rights Organisation

**PNUD** – Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo  
**PRM** – Palestinian Resistance Movement/Movimiento de Resistencia Palestino  
**SCS** – Save the Children Sweden  
**SI** – Solidaridad Internacional  
**SIDA** – Swedish International Development Agency  
**TTOO** – Territorios Ocupados (de Palestina)  
**UE** – Unión Europea  
**UNCCP** – United Nations Conciliation Commission for Palestine  
**UNICEF** – Fondo de Naciones Unidas para la Infancia  
**UNRWA** – United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East/Agencia de las Naciones Unidas para los refugiados de Palestina en Oriente Próximo  
**UNRWACE** – Comité Español de la UNRWA  
**UNSCOP** – United Nations Special Committee on Palestine  
**WHO** – World Health Organisation

## **1. Introducción**

Los palestinos que oficialmente viven en el Líbano en 2007 suman ya más de 400.000 y están distribuidos principalmente en 12 campamentos alrededor del Líbano. Viven en unas condiciones deplorables de masificación, sin infraestructuras adecuadas y con escasa cobertura de sus necesidades básicas. Tienen graves problemas para encontrar trabajo (tanto estable como temporal), lo cual contribuye de manera esencial a agrava una situación de pobreza insostenible. Sin duda, de los palestinos que huyeron a los países vecinos tras la declaración de la creación del Estado de Israel, los que se quedaron en el Líbano han padecido (y continúan padeciendo) las peores condiciones de vida. En esta investigación se analizarán las causas históricas, sociales y culturales que han llevado a los palestinos del Líbano a ser considerados un caso de especial dificultad y compleja solución.

Las preguntas clave al iniciar esta investigación son:

- ¿Por qué los palestinos suscitan tantos recelos entre la población libanesa?
- ¿Por qué su situación es visiblemente más difícil que la de otros refugiados palestinos en países vecinos como Siria, Jordania o Egipto?
- ¿Por qué los palestinos en el Líbano requieren una cooperación particular?
- ¿Cuáles son sus necesidades más urgentes?
- ¿Qué perspectivas de futuro tienen?

Partiendo de la base de que ninguna será de fácil respuesta, lo primero será analizar los factores políticos y sociales que han llevado a la situación actual para así, a continuación, poder entender las

necesidades de una cooperación específicamente dirigida a palestinos en el Líbano.

## **2. Marco histórico: Palestina y Líbano antes de la creación de Israel**

Los palestinos que se viven en Oriente Medio están inmersos en un juego de política e intereses muy complejo, con matices particulares en cada país que les acoge, q muchas veces son factores independientes de su condición de refugiados palestinos. Han participado como actores, víctimas o simples testigos, de los momentos de mayor inestabilidad de la región. Sin embargo, en este trabajo sólo se pretende analizar la situación de los palestinos que viven en el Líbano, un país estructuralmente débil cuya historia se ha visto forjada por fuertes intereses internacionales y por políticos con dudosos intereses nacionales.

### **2.1. Palestina: del Imperio Otomano a la creación de Israel**

La creación del Estado de Israel en 1948 no surgió de un día para otro; era cuestión de discusiones y negociaciones desde el siglo XIX, cuando comenzaron las reuniones de judíos sionistas para tratar el tema de una nación judía que permitiese a los judíos repartidos por el mundo tener su propio país en el que no sufrieran discriminaciones constantes. El impulsor de este movimiento sionista del siglo XIX fue el húngaro Theodor Herzl, un periodista que en 1896 publicó el libro *“Der Judenstaat”* (El Estado Judío) en el que expresaba el deseo y necesidad de la creación de un estado judío, aunque inicialmente no se especificó que fuese en Palestina. El año siguiente organizó el primer Congreso Sionista en Basilea (Suiza) que a partir de entonces se celebraría cada dos años. El objetivo de estas reuniones era

promover la causa de la creación de un Estado judío (con el tiempo fue tomando fuerza la posibilidad de que fuera Palestina) mediante un intenso trabajo de *lobbying* en los países europeos donde muchos judíos tenían importantes contactos en los Gobiernos.

Desde el siglo XVI Palestina formaba parte del Imperio Otomano pero durante la Primera Guerra Mundial, en 1916, Francia y el Reino Unido llegaron al *Acuerdo Sykes-Picot* por el que se dividirían los territorios de Oriente Próximo una vez se derrotase al ejército otomano. Según esta división Gran Bretaña tomaría el control de Palestina y Transjordania mientras que Francia controlaría el Líbano y Siria, entre otros territorios. Con el acuerdo Sykes-Picot negociado, el ministro de exteriores británico Arthur James Balfour envió una carta, conocida como la *Declaración de Balfour*, al líder de la comunidad judía británica, informándole de la intención del Gobierno británico de crear un “hogar nacional para el pueblo judío” en Palestina (ver texto completo en el anexo 1). Efectivamente, en 1922 la Liga de Naciones reconoció el territorio de Palestina como un Mandato del Reino Unido.

A partir de 1922, durante los años 30, hubo una migración importante de judíos a Palestina, sobre todo de origen europeo. El objetivo sionista era comprar tierras en Palestina que a largo plazo justificase su asentamiento y derecho a la tierra. Como es de esperar, los planes y las acciones sionistas unidos a la complacencia del Reino Unido, provocaron una gran inquietud en el pueblo palestino árabe. Incluso antes de la constitución del Mandato en 1920, se produjeron graves enfrentamientos entre palestinos árabes, judíos y las fuerzas de seguridad británica y que llevaron a la “*Gran Revuelta Árabe*” entre 1936 y 1939 en protesta por la política de inmigración para judíos del Mandato. Al estallar la Segunda Guerra Mundial el Reino Unido decidió dar un giro a su política en Palestina para limitar la inmigración judía. Este cambio encontró la oposición tanto de los judíos, que tenían más urgencia por aumentar la cuota de

inmigrantes debido a la persecución nazi en Europa, como de los árabes, que mantenían las protestas contra la inmigración judía inmigraciones judías. Durante la década de los 40 hubo numerosos atentados y asesinatos realizados por grupos judíos como *Irgun Zevai Leumi* (o Irgun) y *Lohamei Herut Israel* (o Lehi o grupo Stern) contra los británicos. La inestabilidad fue creciendo hasta que la incapacidad británica de controlar la situación, unido a la falta de respuesta ante las presiones de árabes, judíos y la administración estadounidense, llevaron al Reino Unido a declarar su intención de abandonar el Mandato y trasladar la cuestión a la recién creada Organización de las Naciones Unidas (ONU).

En mayo de 1947 la ONU creó la Comisión Especial de Naciones Unidas sobre Palestina (UNSCOP por sus siglas en inglés – ver apartado de Acrónimos en la página 3) para decidir el futuro de la región. Las recomendaciones que salieron de dicha Comisión fueron, en primer lugar, dar por finalizado el Mandato británico y luego proponer la partición de Palestina en un Estado Árabe (con el 43% del territorio), un Estado Judío (56%) y la ciudad de Jerusalén (administrada por la ONU), con una unión económica entre ellos (ver diagrama de la partición en el anexo 2). Esta separación se previó que entrase en vigor dos años más tarde y el 29 de noviembre de 1947 se aprobó la Resolución 181 sobre la partición de Palestina, con el apoyo de los representantes judíos pero con el rechazo de la población árabe, que lo consideraba una violación de su derecho, como pueblo, a decidir su propio destino, tal y como establecía en ese momento la Carta de las Naciones Unidas.

Desde el año 1949 y hasta ese momento inclusive, las fuerzas judías ya habían comenzado lo que ha sido clasificado como una limpieza étnica dirigida a eliminar y expulsar a los palestinos de sus



tierras para facilitar la consolidación del ingente Estado judío<sup>1</sup>. Es lo que llaman los palestinos “*al nakba*”, el desastre o catástrofe, que ocurrió bajo la mirada tanto del Reino Unido como de los observadores de las Naciones Unidas, sin que ello frenara las olas de violencia judía.

El 14 de mayo de 1948, el día anterior a la finalización del Mandato británico, el Gobierno judío provisional declaró la creación y la independencia del Estado de Israel, que fue reconocido rápidamente por el Reino Unido y Estados Unidos entre otros países. El rechazo de los Gobiernos árabes vecinos a la creación de este Estado dio comienzo a la Primera Guerra Árabe-Israelí cuando decidieron invadir el territorio del nuevo Estado. La intervención de los ejércitos de Jordania, Siria, Egipto, Líbano e Irak fue insuficiente ante el tamaño, preparación y armamento de las tropas israelíes. Tras meses de lucha, a principios de 1949, Israel alcanzó acuerdos de armisticio con los cuatro países vecinos. El balance de esta guerra fue un Estado de Israel mucho mayor que el acordado en la resolución 181 de la ONU habiendo conseguido el 78% del territorio del Mandato, en lugar del 58% concedido por el Plan de Partición. Por su parte, Egipto se anexionó la Franja de Gaza y Jordania la zona del cauce occidental del río Jordán, o Cisjordania.

Como consecuencia de las expulsiones y destrucciones sistemáticas de pueblos enteros por parte de las fuerzas judías, desde 1947 a 1949 entre 700 y 900.000 palestinos<sup>2</sup> huyeron de sus hogares hacia países vecinos o a otras regiones de Palestina. El número de refugiados y las razones de su huída continúan siendo un punto de inflexión en los discursos árabes e israelíes y han sido objeto de muchas discusiones, pero lo indiscutible es que Israel no acepta el retorno de los refugiados argumentando que éstos se fueron por

---

<sup>1</sup> Illan Pappé, *The Ethnic Cleansing of Palestine*. LONDON: Oneworld Publications, 2006.

<sup>2</sup> UNRWA tenía 914.221 refugiados registrados en 1950 que vivían en Gaza, Líbano, Siria y Jordania.

**Caravana de refugiados huyendo de Palestina.** Fuente: UNRWACE



decisión propia y sin coacción de las fuerzas judías. Sin embargo hay numerosas pruebas escritas (periódicos, archivos militares israelíes, etc.) y orales (de víctimas, observadores y militares) que demuestran que ese no fue el caso y que las autoridades judías del momento, lideradas por el que fue, valga la redundancia, el primer Primer Ministro Israelí David Ben Gurion, planearon y ejecutaron de manera crecientemente precisa un plan para acabar con la presencia de palestinos árabes en Palestina<sup>1</sup>. En cualquier caso, lo que queda claro es que los palestinos se marcharon creyendo que podrían regresar a sus hogares poco tiempo después pero nunca ha podido ser.

**Cuadro 1: Cifras de refugiados palestinos registrados con la UNRWA de 1950 a 2007 en las cinco áreas de operaciones de la Agencia.** \*Los datos de 2007 son del mes de junio.

| Año   | Área de Operaciones de UNRWA |             |         |         |           |           |
|-------|------------------------------|-------------|---------|---------|-----------|-----------|
|       | Gaza                         | Cisjordania | Líbano  | Siria   | Jordania  | TOTAL     |
| 1950  | 198.227                      | -           | 127.600 | 82.194  | 506.200   | 914.221   |
| 1960  | 255.542                      | -           | 136.561 | 115.043 | 613.743   | 1.120.889 |
| 1970  | 311.814                      | 272.692     | 175.958 | 158.717 | 506.038   | 1.425.219 |
| 1980  | 367.995                      | 324.035     | 226.554 | 209.362 | 716.372   | 1.844.318 |
| 1990  | 496.339                      | 414.298     | 302.049 | 280.731 | 929.097   | 2.422.514 |
| 2000  | 824.622                      | 583.009     | 376.472 | 383.199 | 1.570.192 | 3.737.494 |
| 2007* | 1.030.638                    | 734.861     | 411.005 | 446.925 | 1.880.740 | 4.504.169 |

## **2.2. Líbano: país dividido**

La derrota del ejército otomano al finalizar la Primera Guerra Mundial también llevó al Líbano a convertirse en un Mandato, en este caso de Francia. Antes del Mandato no existían las fronteras que marcaría Francia, el Líbano como país independiente nunca había existido. Es una región con una compleja historia en la que se han establecido numerosos pueblos de orígenes muy diversos durante siglos (como los fenicios, los imperios persa, romano, bizantino y otomano y los europeos en tiempos de las Cruzadas) y en la que se mezclan aun hoy diferentes religiones y, por tanto, culturas en un territorio muy pequeño.

De ahí que los franceses, al crear las fronteras actuales del Líbano, crearan un pequeño país multiconfesional con siete grupos religiosos principales: sunníes, chiíes, drusos, cristianos maronitas, greco-católicos, greco-ortodoxos y armenios. Estos grupos sociales constituyen la base social y política de la sociedad libanesa desde el siglo XIX aunque no siempre han convivido de manera pacífica. Entre 1840 y 1860 ocurrió la primera gran división de comunidades religiosas que entraron en el juego de los intereses de las potencias extranjeras, acabando con una cierta simbiosis en la organización entre las comunidades que residían en el Monte Líbano<sup>3</sup>. La convivencia entre las comunidades maronita, drusa y chií que vivían en esta región se basaba en fundamentos políticos y socioeconómicos y no tanto en las diferentes religiones. De hecho era frecuente pasarse de una religión a otra, incluso en el caso de los líderes de las comunidades. Estas primeras divisiones desembocaron en la ruptura de la relación entre maronitas y drusos y dio lugar a una nueva manera de gobernar frente al imperio otomano: cada confesión religiosa contaba con su propio representante.

---

<sup>3</sup> Georges Corm, *El Líbano Contemporáneo. Historia y Sociedad*. Barcelona: Ediciones Bellaterra, 2006.

El pacto de gobierno firmado en 1861 consiguió mantener la paz hasta el estallido de la Primera Guerra Mundial. Con la caída del imperio otomano al final de la Guerra, el acuerdo Sykes-Picot se puso en práctica, otorgando a Francia el control sobre Siria y Líbano. En 1920 Francia declaró la creación del “Gran Líbano”, y dos años más tarde se declaró oficialmente el Mandato de Francia. La llegada de los franceses no hizo más que perpetuar el sistema confesional de gobierno, creando fuertes alianzas con los maronitas, con los que había una larga tradición de contactos. Esta relación privilegiada les daba un gran poder en el gobierno local y permitía a Francia tener cierto control sobre el Gobierno libanés. El conflicto entre las comunidades religiosas del Líbano ha sido constante desde entonces, con luchas por el poder e influencia en el gobierno desde todos los grupos religiosos.

Políticamente, a partir de 1922 se puso en marcha un Consejo representativo, cuyas funciones fueron ampliadas con la adopción de la Constitución en 1926, inspirada en la Constitución francesa y de ideología liberal, que declaraba el Líbano una república democrática con un sistema de gobierno parlamentario. Este sistema de poder incluía como actores a los drusos, chiíes, maronitas, sunnís y griegos ortodoxos, que representaban a sus comunidades respectivas, pero que aún entonces permitía el desarrollo de una cierta simbiosis.

En los años 40, Francia se encontraba en una posición debilitada por la Segunda Guerra Mundial. Cristianos y musulmanes se unieron para protestar contra el Mandato de Francia, consiguiendo promesas de independencia de las autoridades francesas en 1941 que se hicieron realidad en 1943 con el nacimiento de la República del Líbano.

Las perspectivas y proyectos de futuro del Líbano de lo cristianos y los musulmanes eran completamente opuestos, incluso

antes del Mandato. En líneas generales, se puede decir que los musulmanes tenían aspiraciones panarabistas, para incluir al Líbano en una gran nación compuesta por países árabes. Los cristianos, sobre todo los maronitas, habían mantenido desde siempre fuertes lazos con Occidente y con Francia en particular, puesto que se veían necesitados de estos vínculos como una forma de protección para sobrevivir como comunidad cristiana en una región fundamentalmente musulmana. Estas ideologías a grandes rasgos seguían vigentes al finalizar el Mandato, lo cual podría haber supuesto problemas para el incipiente país de haberse cerrado cada uno en sus ideas. Sin embargo, en 1943 consiguieron llegar a un consenso no escrito, el llamado *Pacto Nacional*, en el cual unían fuerzas contra la ocupación francesa, aceptando unos (la burguesía maronita del Monte Líbano) que dejarían de buscar la protección externa, con las interferencias extranjeras que ello suponía para el Líbano, y otros (notables sunníes de las ciudades costeras) que renunciarían a los intentos de unir al Líbano a una entidad árabe o siria.

En el tipo de gobierno pactado en 1943 las comunidades drusas y chiíes fueron apartadas, repartiendo los principales cargos de gobierno (presidente y primer ministro) entre maronitas y sunníes, respectivamente. El cargo de portavoz de la Cámara de Diputados, de competencias menos influyentes, se cedió a los chiíes. De esta manera se llegó a establecer de manera oficial y real un estado sectario en el que la división religiosa entre los grupos supuso una ruptura completa en el sentimiento unitario de la nación.

En cuanto a la representatividad en la Cámara, se aceptó el reparto por comunidades de acuerdo con los resultados del censo realizado en 1932. Este censo determinó que la población del Líbano estaba compuesta por 17 confesiones religiosas. Por proporción numérica a los cristianos les correspondían 6 diputados (principalmente ortodoxos y maronitas) por cada 5 de los musulmanes

(drusos, sunnies y chiíes). Sin embargo, es importante destacar que se han cuestionado los métodos utilizados para la realización de dicho censo, por tanto, poniendo en tela de juicio la legitimidad real del Pacto Nacional tanto en su día como once años más tarde con la firma del Pacto e incluso hoy en día, cuando sigue siendo la base del sistema de gobierno con algunas variaciones al texto original que se verán más adelante<sup>4</sup>. Cabe señalar que el censo de 1932 es el único realizado en el Líbano a día de hoy y sobre él se basa la legitimidad del poder maronita.

Esta recién independizada república, con un sistema de gobierno confesional que se componía únicamente de las élites de dos de las comunidades más numerosas, sentaba las bases de la inestabilidad del futuro. La llegada de los refugiados palestinos 5 años después de la formación de la República del Líbano fue uno más de los problemas que irían surgiendo durante las siguientes tres décadas.

### **3. Palestinos en el Líbano: eternos extranjeros**

Los 100.000 refugiados palestinos aproximadamente que huyeron de Palestina (principalmente de las zonas costeras y de Galilea) hacia el Líbano entre 1947 y 1948 son los ascendentes de los más de 400.000 refugiados registrados con la UNRWA en este país en 2007. Viven en una situación precaria en un país que rechaza su presencia y en condiciones muy diferentes a las que tienen los palestinos en Siria y Jordania. Las experiencias de los palestinos en el Líbano se pueden dividir en 4 etapas que ayudarán a explicar la situación actual de los refugiados:

---

<sup>4</sup> Rania Maktabi, *The Lebanese Census of 1932 Revisited. Who are the Lebanese?* British Journal of Middle Eastern Studies, Vol. 26, no. 2, 1999.

- a) Entre 1948 y 1970, cuando la primera oleada de refugiados se adaptaba a una realidad difícil y comenzaban a organizarse, se unió una segunda oleada en 1967;
- b) La etapa de 1970 a 1982 viene delimitada por un lado por el *Septiembre Negro* de Jordania, que desembocó en el asentamiento de la OLP en el Líbano, y por el otro, por la invasión del Líbano por Israel.
- c) Entre 1982 y 1990, cuando tiene lugar la expulsión de la OLP del Líbano hasta el final de la guerra civil libanesa en 1990. Los palestinos sufrieron los efectos devastadores la indefensión en un país donde se habían ganado muchos enemigos.
- d) Por último, desde el final de la guerra, civil hasta el año 2005; en esta etapa la legislación libanesa fue limitando progresivamente los derechos civiles de los palestinos hasta niveles insostenibles hasta llegando al año 2005 cuando el Gobierno libanés parece demostrar la intención de aliviar estas restricciones.

La llegada de los palestinos al Líbano fue recibida de manera cautelosa por parte del Gobierno libanés. Durante los 59 años que los palestinos han permanecido en este país la actitud del Gobierno se ha visto condicionada por los intereses políticos libaneses del momento. En cualquier caso, los palestinos del Líbano nunca han sido reconocidos en su estatus de refugiados y permanecen hasta hoy, en un *impass* en la que no son ni extranjeros residentes, ni nacionales y en la que carecen de plenos derechos de residencia y de trabajo. Por ejemplo, los palestinos tienen carnets de identificación especiales emitidos por el Gobierno libanés pero requieren permisos de trabajo para realizar los pocos trabajos que les son permitidos. Con los años ha disminuido el número de concesiones de nacionalidad y con ello las facilidades que les otorga para su vida diaria.

**Campo de refugiados de Nahr el Bared, en el norte del Líbano (1951-1952).** Fuente: UNRWACE.



### **3.1. Organizando una nueva realidad: 1948-1970**

Desde el momento en que llegaron los palestinos al Líbano, la principal razón para evitar dar a la gran mayoría de los palestinos la nacionalidad libanesa y los derechos que ésta conlleva (principalmente el derecho a voto), es el efecto que tendría sobre el delicado equilibrio social y político libanés. Los católicos maronitas veían en el reasentamiento (o *tautín* en árabe) de los palestinos una amenaza a su posición hegemónica, puesto que han sido la comunidad religiosa con mayor poder desde la creación del Líbano, primero como Mandato y luego como República independiente. Este poder se basa en el Pacto Nacional mencionado en el apartado 2, con el que los cristianos consiguieron una mayor representación en el Parlamento que los musulmanes y el cargo de Presidente de la República. Paradójicamente, el rechazo total que sienten los libaneses al *tautín* o integración, fortalece la posición de los palestinos en su defensa continua del derecho al retorno.



Hay que tener en cuenta que los palestinos que huyeron entre 1947 y 1949 lo hicieron convencidos de que volverían a Palestina en cuanto los ejércitos árabes interviniesen para defenderles de la invasión sionista. Esa esperanza de regresar a sus hogares continúa fija en el ideario de los palestinos, aunque eso sí, con grandes dosis de realidad y siendo conscientes de la gran dificultad, o utopía, que saben que supone hoy en día. Como se ha visto antes, el final de la guerra trajo consigo un Israel mucho más extenso que el del plan de partición de la ONU y con él, la realidad para los palestinos de ser una gente sin tierra. La Asamblea General de la ONU adoptó el 11 de diciembre de 1948 la primera resolución sobre el conflicto árabe-israelí, la resolución 194. En ella se reconoce el derecho de los palestinos a retornar a sus tierras o a una compensación en el caso de no querer regresar a ellas, estableciendo también la Comisión de Conciliación para Palestina de Naciones Unidas (o UNCCP por sus siglas en inglés) para tratar de hacer cumplir la resolución. Mediante las presiones internacionales, Israel aceptó el regreso de tan solo 100.000 refugiados como parte de una solución de paz, pero el rechazo de los países árabes estancó el problema.

Con la dificultad de encontrar una solución para su regreso y la presión de los grandes grupos de refugiados sobre los países vecinos, la Asamblea General aprobó el 8 de diciembre de 1949 la resolución 302 para la creación de la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Próximo (o *United Nations Relief and Works Agency*, UNRWA), con la intención de integrar a los 914.000 refugiados palestinos<sup>5</sup> en los países de acogida. Para estos miles de palestinos, la integración no era ni tan siquiera una opción a discutir puesto que deseaban regresar a sus propias tierras y obtener la nacionalidad de sus países anfitriones sería visto como una traición a

---

<sup>5</sup> Fuente: UNRWA, <http://www.un.org/unrwa/refugees/whois.html>, accedido en octubre de 2007.

su causa. En muchos casos las posibilidades de solución fueron rechazadas por esta idea o sueño del regreso a su tierra.

Por tanto, a partir de 1950 la UNRWA se dedicó a arrendar tierras a los Gobiernos de los países de acogida, o incluso en algunos casos a propietarios privados, para establecer campamentos para alojar a las masas de refugiados. Se organizaron escuelas, sistemas de salud y viviendas (en un principio eran tiendas de campaña) para tratar de dar alguna solución a la *situación imposible* en la que se encontraban, sin país al que regresar y sin el deseo de integrarse en los que les acogían.

En el Líbano la acogida fue bastante más calurosa para los palestinos de las capas medias y altas de la sociedad que para las masas urbanas y de campesinos, debido a los lazos socioeconómicos que existían con los primeros antes de 1948 y por eso pudieron adaptarse mejor a su nueva vida. Después de los primeros momentos de ayuda y acogida que todos creían temporales, las masas que se establecieron en los campos de refugiados fueron vistos como una carga indeseable además de una amenaza para la estabilidad del país.

**Campo de refugiados de Palestina en los primeros años tras la huida.** Fuente: UNRWA.



La primera década supuso para los palestinos y libaneses la adaptación a una nueva forma de vida. Los palestinos se estaban acostumbrando a vivir en los campos de refugiados, con un limitado acceso a servicios y con pocos derechos, aceptando que no volverían a sus hogares en el futuro más próximo. Con el tiempo, y con el incipiente panarabismo de Abdel Nasser en Egipto, los palestinos disfrutaron de bastante apoyo en la región para su causa de regresar a Palestina y derrotar a Israel. Al ir aceptando su situación, los palestinos comenzaron a organizarse, a pensar en su futuro y en la manera de luchar. Así, a finales de los 50 y 60 surgieron diversos movimientos políticos palestinos, como el Movimiento de Liberación de Palestina (Fatah), el Movimiento de Resistencia Palestino (PRM por sus siglas en inglés) o la Organización para la Liberación de Palestina (OLP).

Al mismo tiempo que los palestinos se organizaban políticamente, el Estado libanés respondió instaurando gradualmente un fuerte sistema de control en los campos de refugiados. Desde finales de los 50, el servicio de inteligencia libanés, el *Deuxième Bureau* (DB), fue el encargado de la vigilancia con prácticas de intimidación y extorsión constantes a los habitantes de los campos<sup>6</sup>. Este control tenía el objetivo de dificultar cualquier intento de organizarse de los palestinos, tanto social como políticamente. De esta manera, mediante el DB el Gobierno libanés tenía conocimiento sobre aquellos palestinos que formaban parte de las nuevas organizaciones y mantenía una vigilancia y acoso permanente a estas personas.

A pesar de ello, en la década de los 60 los palestinos comenzaron a recibir entrenamiento militar y a acumular armas en los campos. El apoyo que recibían de otros países y ciertos grupos políticos libaneses pro-nasseristas e izquierdistas les reforzó y

---

<sup>6</sup> Rosemary Sayigh. *Palestinians: From Peasants to Revolutionaries*. Londres: Zed Books, 1979.

consecuentemente los enfrentamientos con las autoridades libanesas se fueron agravando a lo largo de esta década.

El estallido de la Guerra de los Seis Días, en junio de 1967, entre Israel por un lado y Egipto, Jordania y Siria por otro, tuvo como consecuencia una segunda oleada de refugiados y la ocupación por parte de Israel de la Península del Sinaí, la Franja de Gaza, Cisjordania y los Altos del Golán. La repercusión para los palestinos fue muy dura, muchos de ellos teniendo que huir por segunda vez de sus hogares, perdiendo todas sus pertenencias por segunda vez. Aquellos que huyeron de sus pueblos por primera vez en 1967, se refugiaron en los países vecinos o en otras zonas de Gaza y Cisjordania, al igual que ocurriera en 1948. Con el factor añadido, de que éstos refugiados no tenían acceso a los servicios de la UNRWA más que de manera inmediata y durante la emergencia, puesto que de acuerdo con el mandato de la Agencia sólo asiste a aquellos palestinos que perdieron sus hogares como resultado de la guerra de 1948. Los refugiados de 1967 forman hoy en día un grupo numeroso que, al menos en el Líbano, se encuentra en una situación aún más precaria si cabe que el resto de palestinos registrados por su acceso extremadamente limitado a los servicios educativos y de salud.

En cualquier caso esta nueva entrada de refugiados (se estima que al Líbano sólo llegaron unos pocos miles<sup>7</sup>) y la guerra en 1967 (irrespectivamente del resultado) fueron factores decisivos para fortalecer la lucha de los palestinos. Sus avances en el ámbito político y la presión del resto de los países árabes, llevaron al Gobierno libanés a firmar los Acuerdos del Cairo en 1969. Estos acuerdos redefinían las relaciones entre libaneses y palestinos, dándoles importantes concesiones que mejoraban sus derechos y facilitaban su lucha armada. Entre estas concesiones se incluían derechos que

---

<sup>7</sup> Philip Mattar. *Encyclopaedia of the Palestinians*. Nueva York: Facts on File, 2005.

beneficiaban directamente a cada palestino registrado, como el derecho al trabajo, residencia y libertad de movimiento dentro del Líbano, pero también autorizaba la creación de comités populares, en cada campo, para su administración y la formación de una policía militar armada que se encargaría de la seguridad dentro de los campos. Finalmente, una concesión que tendría consecuencias graves para el papel de los palestinos en el desencadenamiento de la guerra civil libanesa en 1975, fue el reconocimiento del derecho de los palestinos a tener una presencia militar en el Líbano y a participar en el conflicto armado para la liberación de Palestina. De esta manera los palestinos tenían carta blanca para llevar a cabo ataques de guerrilla contra Israel desde la frontera libanesa, ataques como los que tenían lugar en las fronteras del resto de países vecinos: Siria, Jordania y Egipto.

### **3.2. La OLP en el Líbano: 1970-1982**

La tensión en la región fue en aumento. La OLP ganaba poder en Jordania, tanto que llegaron a desafiar al Rey de Jordania y a atentar contra su vida porque trataba de limitar las acciones palestinas contra Israel. Meses de luchas en las calles de Amman desembocaron en el llamado *Septiembre Negro* de 1970. El ejército jordano y las milicias palestinas se enfrentaron en luchas que acabaron con miles de muertos y la expulsión de la OLP del país.

Dado que los acuerdos del Cairo beneficiaban a los palestinos en el Líbano, la OLP estableció ahí sin dificultades su nueva base. Desde ese momento, el Líbano se convirtió en el escenario de la mayor parte de los ataques contra Israel de los combatientes palestinos (o fedayines). La intensidad de los ataques y la mejora del armamento de los palestinos contribuyó a dividir aun más a la sociedad libanesa, de la que parte defendía los intereses árabes y con ello la causa palestina

(principalmente los grupos izquierdistas y nacionalistas islámicos y panarabistas) y la otra parte, (formada sobre todo por cristianos, conservadores y nacionalistas libaneses) en contra de la presencia armada de palestinos y de sus ataques contra Israel por las negativas consecuencias que traía para el Líbano, que se veía arrastrada a una lucha que en su opinión, no les concernía. Además en el aumento del poder de la OLP veían la creación de “un Estado dentro de un Estado”<sup>8</sup>, que amenazaba la autoridad y soberanía del Gobierno libanés. Los relatos de abusos por parte de la PRM a la población libanesa del sur del país (violaciones, asesinatos, ataques, hogares destruidos dirigidos principalmente a chiíes por ser la mayoría pero también a gente de otras confesiones), contribuyeron también a aumentar la tensión. En este ambiente conflictivo no tardaron en resurgir las viejas tensiones entre libaneses, creando enfrentamientos internos de “todos contra todos”. Sin embargo, a pesar de que las causas eran innumerables y complejas, hoy en día la sociedad libanesa en su mayoría considera a los palestinos como los grandes culpables del estallido de la guerra civil, quizás porque ninguna facción ha llegado nunca a admitir sus responsabilidades.

En cuanto a la situación de los palestinos en los campos, la llegada de la OLP al Líbano otorgó una gran autonomía a los campos que beneficiaba de forma directa a sus habitantes. La OLP se fue haciendo cargo de aquellos servicios que la UNRWA ya no podía afrontar por los recortes presupuestarios. Los comités populares, apoyados por la OLP, administraban los campos: construyendo infraestructuras, ofreciendo servicios sociales, centros culturales y asociaciones para los habitantes de los campos y muchos más beneficios que conseguían que los palestinos sintiesen que eran, por fin, dueños de su futuro.

---

<sup>8</sup> Rashid Khalidi. *The Palestinians in Lebanon: Social Repercussions of Israel's Invasion*. Middle East Journal 38, no. 2, Primavera 1984.

El optimismo de los palestinos acabaría en abril de 1975 con un atentado de la milicia falangista cristiana contra un autobús de palestinos que provocó la muerte a 26 personas y el desencadenamiento de la larga guerra civil del Líbano que continuaría hasta 1990. La incapacidad del Gobierno libanés para controlar la situación llevó a la propagación de los combates al resto del país, causando desplazamientos en todo el país. La población se trasladaba a otras zonas donde su comunidad religiosa fuese mayoritaria buscando una mayor seguridad y protección. Los palestinos, por su parte, masificaron los campos de refugiados que seguían en pie tras los combates<sup>9</sup>.

Más de un año después del comienzo de la guerra civil se firmó una paz que no duraría mucho tiempo y en la que se legalizaba la presencia del ejército sirio en el Líbano como fuerza que aseguraría la paz. Tras haber entrado en el Líbano a petición del presidente libanés en 1976, Siria permanecería en el país hasta su expulsión por fuertes protestas civiles y políticas en el año 2005. Las relaciones entre Líbano y Siria se fueron deteriorando después de la primera firma de paz por el apoyo a la OLP, cuyas milicias en el sur continuaban sus ataques contra Israel. En 1978 el ejército israelí invadió el sur del Líbano en respuesta a los ataques palestinos, pero no permaneció mucho tiempo. Fue sustituido en algunas zonas por la recién creada FINUL (Fuerza Interina de Naciones Unidas en el Líbano) pero sobre todo por el Ejército del Sur del Líbano (ESL, una milicia cristiana aliada de Israel). En el sur la PRM (Movimiento de Resistencia Palestino) tuvo fuertes enfrentamientos con la milicia chií Amal que continuaron hasta los años 80<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> De los 16 campamentos originales de la UNRWA en el Líbano, al final de la guerra civil sólo quedaban en pie 12.

<sup>10</sup> The Library of Congress: <http://memory.loc.gov/frd/cs/lbtoc.html>, accedido en octubre de 2007.

En estas condiciones en junio de 1982, tuvo lugar la invasión israelí. El principal objetivo de Israel era la destrucción de la OLP y de las milicias palestinas. Los ataques fueron indiscriminados, empujando sus tropas hacia el norte hasta llegar a Beirut. A finales de verano se llegó a un acuerdo para sacar a los combatientes de la OLP del Líbano bajo la supervisión de la Fuerza Multinacional del Líbano (FML), formada por tropas americanas, francesas e italianas. Los combatientes de la OLP habían aceptado la expulsión con la condición de que los civiles palestinos de los campos no sufriesen más ataques. Sin embargo, menos de dos semanas más tarde, tras el asesinato del presidente libanés Bashir Gemayel, líder de la falange cristiana o Fuerzas Libanesas, los miembros de ésta, alegando que los responsables del asesinato habían sido palestinos, entraron en los campos palestinos de Sabra y Shatila en Beirut llevando a cabo una masacre de cientos de civiles, con el ejército israelí de testigo.

Con la retirada de la OLP a Túnez y los ataques a los campos y sus infraestructuras, los palestinos se quedaron sin protección y con pocas opciones para su futuro. Tenían que volver a empezar, pero esta vez con el desgaste emocional que suponía haber pasado 34 años luchando por regresar a sus tierras y conseguir cierta autonomía y poder para perderlo todo de nuevo en cuestión de meses.

### **3.3. Indefensos entre enemigos: 1982-1990**

Con el desmantelamiento de la OLP en el Líbano, Israel consiguió dejar a los palestinos indefensos y sin el mayor creador de empleo para refugiados. A partir de este momento, los palestinos dependían por completo de los servicios que les ofrecían la UNRWA y las ONGs para acceder a la educación, a los servicios de salud y a muchos puestos de trabajo. Dado que el presupuesto de la UNRWA era cada vez más reducido y el número de palestinos iba en aumento,



la calidad de vida de los palestinos se vio seriamente resentida. Muchos de ellos decidieron emigrar, cuestión que algunos consideran ha sido la estrategia del Gobierno libanés desde el principio: dificultar de manera extrema la vida diaria para fomentar la emigración.

En una situación desesperada, los palestinos veían a sus enemigos aumentar en número y fuerza. Un ejemplo que tuvo efectos devastadores para los palestinos fue la milicia chií Amal. Es importante mencionar que en el Líbano los chiíes siempre fueron una comunidad religiosa numerosa pero con poca influencia en la política libanesa y en la que predominaba la pobreza extrema. Sus necesidades nunca fueron cubiertas adecuadamente por el Gobierno libanés, que se ocupaba principalmente de las comunidades sunnites, drusas y cristianas (mejor representadas en?) gracias al poder maronita/sunní establecido en el Pacto Nacional<sup>11</sup>. La situación de pobreza compartida durante décadas supuso que durante mucho tiempo su situación paralela de “desposeídos” les hiciese aliados. Sin embargo, la situación cambió radicalmente en la década de los 80, cuando surgió un resentimiento violento, según Sayigh, principalmente como resultado de la muerte y destrucción causados por Israel en el sur del Líbano desde 1982 (dirigidos especialmente a la población chií para hacer ver a esta comunidad el alto precio de tener a las milicias palestinas en el sur del Líbano<sup>11</sup>). También el comportamiento violento y abusivo de los fedayines del PRM que les asemejaba a un ejército de ocupación provocó fuertes recelos y odios que continúan presentes en la sociedad libanesa treinta años más tarde. También es verdad que existen causas de las que los palestinos no tenían responsabilidad directa como el acceso “privilegiado” a los servicios sociales, educación y sanidad que recibían los palestinos gracias a la UNRWA y la OLP, en contraste del olvido del Gobierno de los chiíes. El resentimiento se reforzaba con los ideales de la

---

<sup>11</sup> Rosemary Sayigh, *Too Many Enemies: The Palestinian Experience in Lebanon*. Londres, Nueva Jersey: Zed Books Ltd., 1994.

revolución islámica chií en Irán que se extendieron rápidamente entre los chiíes libaneses y fomentaron una mayor estructuración de la comunidad chií, hasta llegar a ser una comunidad fuerte y hegemónica en algunas zonas del sur del Líbano y del sur de Beirut<sup>12</sup>.

Las tensiones crecientes estallaron entre 1985 y 1987 cuando Amal inició la llamada *Batalla de los Campos*, en la que se sucedieron tres duras batallas en los campos palestinos de Beirut, Sidón y Tiro que se prolongaron cada una durante semanas o meses y acabaron con cientos de desaparecidos y muertos e importantes destrucciones materiales en los campos. El argumento para las batallas fue desarmar a los palestinos y evitar que se reorganizasen y se volviese a la situación del “Estado dentro de un Estado”, en la que los palestinos desafiaban el poder del Gobierno libanés. A pesar de la expulsión de la OLP de Beirut y oficialmente del Líbano, muchos de sus miembros aún permanecían en los campos y había rumores del retorno de Arafat con las fuerzas de Fatah y la reorganización palestina. La gran cantidad de armas en los campos contribuyó al fortalecimiento de estos rumores<sup>13</sup>.

Durante estas batallas Amal contó con el apoyo de Siria y la Sexta Brigada del ejército libanés (mayoritariamente formada por chiíes). Estas batallas, además de representar la materialización de las frustraciones chiíes contra palestinos, eran una manera para Amal de consolidar su poder en el Estado libanés. Ignorados política, económica y socialmente hasta muy poco tiempo antes, los chiíes se aliaron ideológicamente con los partidos de la derecha cristiana que consideraban que los palestinos habían injerido demasiado tiempo en asuntos del Estado libanés y debían ser expulsados. Con los ataques a

---

<sup>12</sup> Es en estos momentos y tras la invasión del Líbano por parte de Israel en 1982 lo que llevó a la creación del más conocido partido chií *Hezbollah*, o Partido de Dios, para luchar contra la invasión israelí como razón de ser y estableciendo importantes servicios sociales para asistir a la población chií que les apoyaba.

<sup>13</sup> Julie Peteet, *Landscape of Hope and Despair: Palestinian Refugee Camps*. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2005.

los palestinos, Amal demostraba su nacionalismo y hacía valer su derecho a participar en la política nacional libanesa.

El resultado de tantas batallas en los campos palestinos fue la caída de la resistencia palestina, la pérdida de la militancia en los campos y la representación de los campos de refugiados como lugares de derrotas y abandono. Perdieron su papel hegemónico en la lucha por el derecho al retorno y contra Israel y con él su fuerza en el Líbano y en la región. Los refugiados fuera de las fronteras de la Palestina histórica, no tenían fuerza internacional para defender sus propios derechos e intereses. Los Acuerdos de Oslo en los años 90 en los que estos refugiados fueron olvidados, son una prueba de ello.

Pero antes de los acuerdos de paz árabe-israelíes, en 1990, llegó el final de la guerra civil libanesa, con la firma de la Carta de Reconciliación Nacional o Acuerdos de Taef (ciudad de Arabia Saudí donde se firman) en octubre de 1989. Estos Acuerdos otorgaban a Siria un papel hegemónico en el control de los asuntos internos libaneses y por ello no tuvieron el consenso de todas las facciones libanesas, particularmente del General del ejército libanés Michel Aoun quien, a principios de 1989 y liderando el ejército libanés, había declarado la guerra al ejército sirio para forzar su retirada y evitar la continua injerencia siria en la política nacional libanesa. De hecho las tensiones y combates entre milicias no cesaron por completo hasta el inicio de la Guerra del Golfo en 1990 cuando Estados Unidos quiso cerrar este frente para concentrarse en Kuwait e Irak. Por lo tanto, con el apoyo de EEUU Siria consolidó oficialmente su control sobre el Líbano.

Los Acuerdos de Taef solamente consiguieron poner un parche a los problemas del Líbano. A pesar de que desde 1932 no se ha vuelto a realizar un censo que reste legitimación a la distribución de escaños en la Cámara de Diputados de 6:5 a favor de los cristianos (ésta fue

una de las causas de la guerra civil libanesa) los Acuerdos de Paz alteraron la representatividad en la Cámara a 5:5 y que se traspasaron competencias del Presidente maronita al Primer Ministro sunní, reduciendo así el poder de los cristianos en el Gobierno. No obstante, ninguna de estas rectificaciones se basa en datos estadísticos oficiales fiables y tras la larga guerra civil no ha habido consenso para tratar de cambiar el régimen de gobierno e intentar cerrar heridas y llevar al país hacia delante, sin divisiones por líneas sectarias.

Con lo que respecta a los palestinos y teniendo en cuenta que son principalmente musulmanes sunníes y que se estima que, hoy en día, representan un 10% añadido a la población libanesa (aproximadamente unos 400.000 palestinos comparados con los 4 millones de libaneses), su nacionalización no sería aceptada por los cristianos ni por los chiíes del país. Sumar un 10% más de musulmanes sunníes a la población del país, restaría legitimación demográfica sobre la que se asienta el poder maronita en el Gobierno y reduciría la proporción con la que los chiíes intentan consolidar un poder e acuerdo con su peso demográfico.

### **3.4. Reconstruyendo una identidad: 1990-Presente**

#### **3.4.1. Avances internacionales**

El final de la guerra supuso para los refugiados palestinos en el Líbano, la entrada en el olvido más prolongado y consecuentemente dramático desde hacía mucho tiempo. Sin embargo, los esfuerzos de paz internacionales para llegar a una solución al conflicto árabe-israelí fueron importantes en esta década. Tenían lugar en circunstancias internacionales favorables puesto que el final de la Guerra Fría abría el escenario al diálogo entre naciones, de ahí que se

celebrase la Conferencia de Paz de Madrid en 1991, auspiciada por Estados Unidos y la Unión Soviética. Con esta conferencia comenzaron las conversaciones de paz entre palestinos e israelíes y se establecía un marco de negociación para los años siguientes, tanto a nivel multilateral como bilateral, entre Israel y sus países vecinos<sup>14</sup>.

En 1993, tras conversaciones entre la OLP e Israel, en Oslo, se firmó la “Declaración de Principios” que establecía un marco para futuras conversaciones y acuerdos, tras un período transitorio de cinco años, para firmar un acuerdo de paz permanente. Además, en esta Declaración alcanzaron el mutuo reconocimiento: la OLP reconocía el derecho de Israel a existir e Israel aceptaba la OLP/Autoridad Palestina (AP) como representante legítimo de los palestinos. Se obviaron cuestiones importantes de las que destacaríamos: el derecho al retorno de los refugiados, el control sobre Jerusalén, los asentamientos judíos, la seguridad de los territorios y las fronteras. El objetivo era retrasar las discusiones más difíciles hasta el acuerdo permanente, lo que daría un mayor margen para mejorar las relaciones y discutir sobre estos asuntos con más tiempo. Sin embargo, para los refugiados la Declaración supuso una decepción porque sintieron que habían sido ignorados (incluso traicionados) y sus prioridades olvidadas. Eran muchos los refugiados que necesitaban una solución a la situación deplorable en la que se encontraban y ahora les parecía que su propia gente, sus representantes políticos, olvidaban defenderlos ante la comunidad internacional, sin defender su derecho al retorno.

A pesar de lo dicho, las conversaciones entre la OLP e Israel continuaron durante los meses siguientes, firmando varios acuerdos que quedaron recogidos en los Acuerdos de Taba de 1995 (también

---

<sup>14</sup> Jesús A. Núñez Villaverde y Julieta Espín Ocampo, *Una visión actual de los Refugiados Palestinos en Oriente Medio*. Informe publicado por Rescate y el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, Gobierno de España, 2004.

llamadas Acuerdos Transitorios para Cisjordania y la Franja de Gaza u Oslo II, en referencia a los anteriores, como Oslo I). Principalmente aquí se establecía la ampliación de las áreas autónomas de Cisjordania, una cuestión esencial para los palestinos de esta región, pero de nuevo olvidando a los refugiados de otros países.

Con los decepcionantes Acuerdos de Oslo el énfasis de las negociaciones de paz parece haberse fijado en los Territorios Ocupados (TTOO) de Gaza y Cisjordania. Las negociaciones se ralentizaron a partir de 1996 con la elección de Benjamin Netanyahu en Israel, pero aún se pudo avanzar con la firma de compromisos intermedios como el Protocolo de Hebrón (1996), el Memorandum de Wye River (1998) y Wye II (1999) con los que se establecía, respectivamente, la retirada de las tropas israelíes de un 80% de la ciudad de Hebrón, el calendario a seguir para ejecutar los acuerdos firmados y un límite a las negociaciones sobre el estatuto final para un año más. Así es como en la Conferencia de Camp David en julio de 2000, se habla por primera vez sobre la cuestión de los refugiados y su retorno. El fracaso de las conversaciones en Camp David llevaron al Presidente estadounidense Bill Clinton, a proponer un plan a finales de ese año, de creación de un Estado palestino en el 95% de los TTOO, al que podrían regresar los refugiados, Israel se anexionaría los territorios de los asentamientos judíos en los TTOO y Jerusalén quedaría dividida. La anexión de los asentamientos supondría que los israelíes controlarían las carreteras que los conectan dentro de Cisjordania, por lo tanto, imposibilitando cualquier control efectivo y real que podría tener un Estado palestino. Los palestinos rechazaron el acuerdo en el último minuto y a pesar de algún otro intento en los meses siguientes y lo cerca que se estuvo de firmar la paz, el proceso de paz no ha llegado a su conclusión.

Un factor importante en la parálisis de las conversaciones fue el inicio de la segunda intifada palestina en septiembre de 2000 tras el

paseo de Ariel Sharon por la zona sagrada para palestinos de la Explanada de las Mezquitas en Jerusalén. Las consiguientes acciones violentas desde ambos lados de las fronteras israelo-palestinas fueron duras dejando las conversaciones de paz como una verdadera utopía en ese momento.

A partir de enero de 2006 comenzó una nueva etapa para los TTOO, con la elección de Hamás en las elecciones legislativas palestinas de enero del mismo año. La comunidad internacional, que considera a Hamás como un grupo terrorista, comenzó un duro boicot a la AP, retirándole las ayudas millonarias europeas y estadounidenses de las que dependía. Los salarios de los empleados públicos desaparecieron, las instituciones públicas dejaron de funcionar y la crisis humanitaria fue endureciéndose, sobre todo en la Franja de Gaza. En Cisjordania, la construcción del *muro de la vergüenza*, separa a comunidades enteras, instalando controles de seguridad israelíes que imposibilitan la vida de los palestinos. Calificados como draconianos, los controles para pasar de un lado al otro del muro, pueden suponer horas de espera para acudir a la escuela, al mercado, a los centros de salud, a visitar a familiares y amigos o cualquier otra actividad rutinaria, muchas veces siendo imposible pasar sin recibir explicaciones a pesar de las horas de espera. La vida de los palestinos en Gaza y Cisjordania se ha convertido en una humillación constante, siendo muy difícil conseguir y mantener un trabajo para mantener sus familias.

Al final del verano de 2007, Hamás tomó control sobre la Franja de Gaza, expulsando al Gobierno de Fatah. Desde ese momento, Hamás y Gaza sufren un aislamiento aún más brutal, sin simpatías de ningún gobierno, con pocas ayudas y continuos cortes de la electricidad que controla Israel. Mientras esto sucede, Fatah desde Cisjordania trata de avanzar en las negociaciones de paz con Israel con su participación en la conferencia de paz de Annápolis (EEUU), a

finales del 2007. Sin embargo, los resultados de esta conferencia no han sido demasiado esperanzadores y no dan pie a ser optimistas sobre los resultados de estas negociaciones en futuro próximo.

### **3.4.2.Reconstrucción del Líbano**

Desde el Gobierno libanés y tras el final de la guerra, el objetivo fue la reconstrucción del país aunque el resultado no ha sido positivo para las necesitadas infraestructuras nacionales. El Líbano salía de la guerra civil entre escombros, con una red eléctrica deficiente, carreteras, viviendas y colegios destrozados, un sistema sanitario ineficaz y 2.000 millones de USD en deuda pública. El empresario libanés Rafic el Hariri, enriquecido durante la guerra en Arabia Saudí por sus negocios con la familia real saudí y firme aliado de Siria, fue Primer Ministro durante dos legislaturas, 1992-1998 y 2000-2004. En este periodo se inició un proceso de especulación inmobiliaria con la reconstrucción del casco histórico de Beirut para atraer a turistas adinerados del Golfo Pérsico, sin atender a las necesidades básicas de la población. La reconstrucción se llevó a cabo mediante la expropiación (legalmente cuestionable en la mayoría de los casos) a muchos propietarios de la zona y, el resto de esfuerzos de reconstrucción nacional. Esta política sumió al Estado en mayores deudas que las creadas durante la guerra civil. Tan sólo diez años más tarde, en el año 2000, la deuda ascendía a 25.000 millones USD y en 2007 a aproximadamente 40.500 millones USD, es decir, un 180% del PIB<sup>15</sup>. En resumen, Hariri generó una ola especulativa por la que se dejaron llevar los libaneses, sin darse cuenta de las carencias básicas en los planes de reconstrucción.

---

<sup>15</sup> Fuente: Documento final presentado por el Gobierno libanés a la Conferencia Internacional de Apoyo al Líbano (París III) el 25 de enero de 2007.



Casi veinte años después del fin de la guerra civil, el país entero sufre cortes de electricidad diarios, durante varias horas, a lo que los habitantes se han adaptado con la instalación de generadores eléctricos; las carreteras están en malas condiciones y la seguridad social no cubre a las personas desempleadas, ni a muchos trabajadores cuyas empresas no quieren pagar las contribuciones. De hecho, los últimos datos del 2000 indican que el 42% de los libaneses carecen de algún seguro médico, o el 49% si se incluye a los residentes extranjeros<sup>16</sup>. También existe un grave problema de trabajo infantil que afecta al 7% de los niños y niñas entre 5 y 14 años<sup>17</sup>, y el acceso a agua potable y saneamiento básico es a menudo inadecuado y suele ser a través del sector privado (aunque de acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de 2006 del PNUD, un 100% tiene acceso a fuentes mejoradas de agua y un 98% a un saneamiento mejorado<sup>18</sup>). A pesar de ello, los niveles de alfabetización (86% de acuerdo a estimaciones manejadas por el PNUD) y escolarización (el 93% de los niños y niñas completan la educación primaria y el 84% acaba la secundaria) son bastante altos y superan los niveles de los países árabes vecinos, aunque con fuertes disparidades regionales dentro del país.

Con un sistema de gobierno confesional en el que, de alguna manera, cada comunidad religiosa forma un mini-estado cuyos representantes se ocupan de cubrir las necesidades de sus miembros, el Gobierno central continúa formando un Estado frágil. La presencia siria en el Líbano fue represiva y controladora, de tal manera que

---

<sup>16</sup> Health System Profile for Lebanon, Eastern Mediterranean Regional Observatory, WHO/OMS, 2006.

<sup>17</sup> UNICEF, [http://unicef.org/infobycountry/lebanon\\_statistics.html](http://unicef.org/infobycountry/lebanon_statistics.html), accedido en septiembre de 2007.

<sup>18</sup> Informe de Desarrollo Humano 2006, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Es importante remarcar que “fuentes mejoradas” y “acceso mejorado” tienen una definición bastante más básica de lo que sería aceptable en los países occidentales. Para las definiciones ver:

<http://hdr.undp.org/hdr2006/statistics/indicators/61.html> (agua) y

<http://hdr.undp.org/hdr2006/statistics/indicators/59.html> (saneamiento).

cuando finalmente su ejército fue expulsado en 2005, prácticamente todas las facciones libanesas lo celebraron. Los intereses internacionales siempre han tenido un papel clave en los asuntos internos libaneses, haciendo del Líbano el escenario de múltiples conflictos internacionales, que no siempre tienen que ver con el Líbano y sus propios intereses. Junto con una élite política que no se renueva en generaciones y que cambia de aliados con gran facilidad, es difícil imaginar cómo el Líbano puede avanzar en su desarrollo sin caer en los conflictos internos y externos que lo atrapan constantemente.

### **3.4.3.El aislamiento palestino en el Líbano**

En la década de los años 90, tras el final de la guerra civil, el Gobierno libanés limitó la libertad de los palestinos en los campos con una serie de medidas legales y administrativas, además de un acoso generalizado. El objetivo era restaurar la soberanía del Estado pero ha causado un “confinamiento espacial, marginación legal y aislamiento social”<sup>19</sup> tan graves que no es posible ver otra intención que la promoción de la emigración de los refugiados a otros países. El argumento determinante para la marginación de los palestinos en el Líbano, fue el papel de las milicias palestinas en la guerra y la consideración, sin duda simplista, por parte de los libaneses de que la causa del estallido de la guerra fueron los palestinos y sus constantes injerencias en los asuntos del Estado libaneses.

En primer lugar, la gran autonomía de los palestinos en los Acuerdos del Cairo de 1969 fue retirada en 1987, cuando el Gobierno libanés abrogó unilateralmente estos acuerdos<sup>20</sup>. Eliminaban todos los

---

<sup>19</sup> Peteet 2005.

<sup>20</sup> Rex Brynen, *Sanctuary and Survival. The PLO in Lebanon*. Boulder, San Francisco, Londres: Westview Press, Pinter Publishers, 1990.

beneficios otorgados excepto la autonomía política en los campos, que se mantuvo por órdenes de Siria, que ya ejercía entonces una fuerte influencia en las decisiones del Gobierno libanés. El derecho al trabajo fue uno de los derechos retirados, obligando a los palestinos y al resto de los extranjeros, a obtener permisos de trabajo para unos 70 empleos (ver sección 4.2.2. para más detalles). El efecto de esta decisión ha llevado a una tasa de desempleo del 40% según la UNRWA, pero otras fuentes dan porcentajes más altos entre un 60 y un 70%, según los Comités Populares de los campos<sup>21</sup> y hasta un 90% si sólo se considera empleada a la persona que esté contratada legalmente<sup>22</sup>. Obviamente, los efectos socioeconómicos de un desempleo tan alto, aunque tomemos el índice más bajo, son devastadores.

En las negociaciones de los Acuerdos de Taef de 1989, los palestinos fueron marginados nuevamente puesto que no incluyeron a ningún grupo palestino, a pesar de su papel en el desencadenamiento y desarrollo de la guerra. Se establecía el rechazo al reasentamiento o *tautín* palestino en tierras libanesas, hacía referencia al reasentamiento de cualquier comunidad “no-libanesa”, sin mencionar específicamente a los palestinos salvo en el preámbulo<sup>23</sup>. De esta manera demostraban al mismo tiempo tanto el deseo de eliminar a los palestinos de los asuntos de Estado libaneses, como la importancia que tenía este asunto para los intereses nacionales. Así, el reasentamiento de refugiados se convirtió en un asunto anti-constitucional que se acompañaba con una discriminación política y legal sistemática. En los años de postguerra el discurso nacional, no confesional, que consiguió unir a todos los libaneses, fue el rechazo al

---

<sup>21</sup> Rosemary Sayigh, *Palestinian refugees in Lebanon: No work, no space, no future*. Middle East International, no. 656, 10 de agosto de 2001 (págs 22-24).

<sup>22</sup> Rosemary Sayigh, *Palestinians in Lebanon: Harsh Present, Uncertain Future*. Journal of Palestine Studies, Vol. 25, no. 1, Otoño 1995.

<sup>23</sup> La Sección I.H especifica que “no habrá fragmentación, partición ni asentamiento [en el Líbano]”, haciendo referencia a los palestinos. Carta de Reconciliación Nacional (o Acuerdos de Taef), 1989.

*tautín* palestino. Numerosas campañas promovían la imagen de los palestinos como el enemigo común con la intención de asentarse permanentemente en el Líbano. Una frase popular que surgió en esos momentos plasma el sentimiento de la época: “El Líbano para los libaneses”. Tanta ha sido la responsabilidad dirigida hacia los palestinos que en varias ocasiones personajes libaneses han rechazado la descripción de la guerra libanesa como una Guerra Civil, llamándola una Guerra Palestino-Libanesa<sup>24</sup>. El *tautín*, sin embargo, ha estado siempre firmemente fuera del ideario palestino: se niegan a asentarse en tierras extranjeras. Su objetivo histórico ha sido regresar a Palestina.

Otro ejemplo que refleja el sentimiento negativo hacia palestinos está en la Ley de Amnistía General (Ley 94/91) aprobada en 1991 por el parlamento libanés, asegurando la inmunidad por los crímenes cometidos por las milicias y sus líderes (años después reconvertidos en políticos) durante la guerra. El elemento clave de la ley es que fue redactada para incluir sólo a los ciudadanos libaneses, lo cual dejó a los miembros de las milicias palestinas vulnerables ante los procesos por crímenes de guerra, obligándoles a huir y esconderse.

Además, numerosas medidas administrativas fueron adoptadas para obstaculizar la vida de los palestinos. Primero, con normas que limitaban la expansión de los campos mediante la prohibición de la entrada de material de construcción y de reconstrucción de viviendas a aquellos que no estaban registrados como refugiados. También se experimentó un aislamiento social con restricciones al movimiento de los refugiados que consiguieron disminuir el contacto y la comunicación entre habitantes de diferentes campos y entre libaneses y palestinos, que en muchos lugares del país habían establecido lazos familiares y de amistad. Se pusieron trabas para viajar, con un

---

<sup>24</sup> Peteet 2005.

decreto del Ministerio del Interior que les obligaba a pedir un visado de reentrada al Líbano si viajaban fuera, entre 1995 y 1998. En 1994 el Gobierno trató de reducir el número de refugiados en el país mediante un proceso de naturalización selectiva, a través del cual se estima (nunca se publicó el número exacto) que entre 22.000 y 30.000 palestinos consiguieron la nacionalidad libanesa, se supone que siguiendo las siempre presentes motivaciones confesionales<sup>25</sup>.

Los niveles de pobreza entre los palestinos en esta época se recrudecieron, con la proporción más alta de casos de extrema pobreza a los que atendía la UNRWA<sup>26</sup> estando en el Líbano, situación que continúa hoy en día con un porcentaje mucho más alto que en las otras cinco áreas de operaciones (12% de los refugiados registrados comparado con una media del 6% para todas, ver anexo). La expulsión de la OLP, como se mencionó anteriormente, acabó con los empleos de una gran proporción de palestinos y con las ayudas y servicios sanitarios, educativos y sociales que ofrecía. Al mismo tiempo, la recesión económica en los países productores de petróleo obligó a muchos palestinos emigrantes a regresar, paralizando las remesas de las que dependían sus familias. La UNRWA también ha ido experimentando una fuerte reducción de las donaciones voluntarias de los países más desarrollados, con los consecuentes recortes en sus presupuestos, al tiempo que continúa el crecimiento de la población palestina. Finalmente, la inflación libanesa también afectó gravemente al desarrollo económico de los palestinos.

Con la creciente pobreza y la falta de un sistema de seguridad fuerte en el interior de los campos, éstos se convirtieron en lugares inseguros. Los bajos precios de las viviendas atrajeron a muchos

---

<sup>25</sup> Peteet 2005 y estimaciones de Jaber Suleiman dadas en entrevista personal.

<sup>26</sup> La UNRWA identifica a las familias más necesitadas y reciben el nombre en inglés de "*Special Hardship Cases*", haciéndoles beneficiarias de ayudas alimentarias y económicas, programas de rehabilitación de viviendas, prioridad en los programas de los servicios sociales y para matricularse en los cursos de formación profesional.

desconocidos empobrecidos, tanto libaneses como egipcios, sirios u de otras nacionalidades. Los palestinos vivían en un ambiente de desconfianza e inseguridad permanente, con la movilidad de las mujeres y los niños reducida por temor a agresiones.

Con la llegada al gobierno palestino de Hamás en el 2006, en el Líbano una gran parte de los palestinos también se vieron afectados por el bloqueo internacional a la AP, por parte de la comunidad internacional. Muchas organizaciones, como la Unión General de Mujeres Palestinas (GUPW por sus siglas en inglés), dependen de la AP para los salarios de sus empleados. El bloqueo de los ingresos para tantas personas ha supuesto que familias enteras se han quedado sin ingresos en un país donde encontrar trabajo es lo más difícil para un palestino. La crisis, por tanto, no se limita a Gaza y Cisjordania, el efecto de la decisión de EEUU y la UE se extiende mucho más allá de lo que publica la prensa internacional.

A pesar de que las conversaciones oficiales entre la OLP y Beirut se retomaron tras Taef, los avances en la situación palestina no empezaron a verse hasta el 2005. En los años intermedios hubo varios documentos preparados por la OLP, pidiendo al Gobierno libanés que aliviase la restricción civil a los palestinos, dándoles algunos derechos civiles y sociales<sup>27</sup>. Ninguno de estos intentos tuvo efectos positivos, pero a partir del 2005, con el asesinato de Rafic el Hariri y la retirada de las tropas sirias por las protestas populares, la comunidad internacional volvió a centrar su atención en el Líbano y la situación de los palestinos ha puesto en una situación vergonzosa al Gobierno. Quizás simplemente para mejorar su imagen, se ha retomado un diálogo más activo con la OLP con la creación del LPDC (Comité para el Diálogo Palestino-Libanés por sus siglas en inglés),

---

<sup>27</sup> Jaber Suleiman, *Marginalised Community: The Case of the Palestinian Refugees in Lebanon*. Development Research Centre on Migration, Globalisation and Poverty,. Reino Unido: University of Sussex, 2006.

que ha establecido un marco oficial para conversaciones entre las autoridades libanesas y los representantes palestinos y ha permitido la reapertura de una oficina de la OLP en Beirut desde mayo de 2006. Los principales temas de conversación han sido la mejora de las condiciones de vida a través de mayores derechos civiles, la presencia de armas en los campos, la regularización del grupo de palestinos que no están registrados oficialmente (véase sección 3.1.3. para más información) y la situación de los habitantes del campo de Nahr el Bared destruido en el verano de 2007 durante el conflicto armado entre la milicia islámica Fatah al Islam y el ejército libanés. El resultado ha sido el desplazamiento de unos 30.000 refugiados a otros campos del país (principalmente al campo vecino de Beddawi) y la destrucción de la mayoría de sus hogares. Ahora sólo les queda esperar hasta que las autoridades (Gobierno, UNRWA y OLP) decidan si su futuro es la dispersión permanente a otros campos (algo que los refugiados rechazan rotundamente) o la reconstrucción del campo, lo cual podría tardar años, sobre todo teniendo en cuenta la crisis política que sufre el Líbano desde finales de 2006.

La sociedad civil libanesa y la palestina a través de ONGs y universidades reivindican los derechos civiles de los palestinos. Se han promovido diversas campañas y conferencias a favor de los derechos civiles de los palestinos y para favorecer el diálogo y acercamiento entre palestinos y libaneses<sup>28</sup>. En todas, los tres pilares centrales del activismo palestino han sido, además de los derechos civiles, la resistencia a la naturalización o asentamiento en el Líbano y la reclamación de su derecho al retorno a sus tierras de origen, y a su alrededor los activistas palestinos recuerdan al mundo que los refugiados son el resultado de un conflicto de casi 60 años de antigüedad por el que la comunidad internacional tiene gran responsabilidad.

---

<sup>28</sup> Jaber Suleiman 2006.

#### **4. Situación oficial de los palestinos en el Líbano**

En el Líbano los refugiados palestinos viven con una grave carencia de derechos civiles básicos como el derecho al trabajo y, por tanto, dependen de ayudas externas, principalmente de la UNRWA y de diversos esfuerzos de cooperación internacional y local. Aún así, entre los palestinos también hay grupos bien diferenciados según su situación legal en el Líbano. Unos tienen su situación más regularizada dentro de su estatus como extranjeros que otros, lo que condiciona aún más su día a día. En esta sección nos ocuparemos de analizar las circunstancias que llevan a estas diferencias y la situación legal en la que viven los palestinos en el Líbano.

##### **4.1. Clasificación de los refugiados palestinos**

Los refugiados palestinos en el Líbano no forman un conjunto homogéneo con las mismas dificultades. De acuerdo a sus circunstancias y al origen de su condición de refugiados o desplazados, pueden ser agrupados en tres categorías: refugiados registrados, no registrados y no identificados.

###### **4.1.1. Refugiados palestinos registrados**

Estos refugiados llegaron de Palestina en 1948 y están registrados tanto con la UNRWA como con las autoridades libanesas<sup>29</sup>. Constituyen el grupo más numeroso y mejor cuantificado dado que la UNRWA actualiza sus registros constantemente y los publica cada seis meses. La definición de “Refugiado de Palestina” que utiliza la Agencia

---

<sup>29</sup> El departamento responsable es el Departamento de Asuntos Políticos y de Refugiados (o DAPR según sus siglas en inglés) y es una oficina del Ministerio de Asuntos Exteriores.



ha evolucionado y en 2007 incluye a “aquellas personas con residencia habitual en Palestina entre el 1 de junio de 1946 y el 15 de mayo de 1948 y que perdieron sus hogares y medios de vida como resultado de la Guerra árabe-israelí de 1948”. Los descendientes de estas personas también son registrados y por tanto, tienen acceso a su asistencia si residen en una de las cinco áreas de operaciones en las que trabaja la Agencia: Gaza, Cisjordania, Siria, Líbano y Jordania.

Tienen la situación legal más regularizada y por eso, dentro de las dificultades constantes a las que se tienen que enfrentar, están en las condiciones menos graves de todos los palestinos en el Líbano (exceptuando por supuesto los que consiguieron en el pasado la nacionalidad libanesa, principalmente palestinos cristianos y/o de clases sociales medias y altas). Tienen acceso automático a todos los servicios que ofrece la UNRWA de acuerdo a sus necesidades y al registro de los nacimientos, bodas y fallecimientos.

De los refugiados registrados con la UNRWA en el Líbano aproximadamente la mitad viven en los campos de refugiados. Es la proporción más alta de todas las áreas de operaciones con un 53% de refugiados registrados, seguida muy de cerca por los refugiados de Gaza (47%) pero muy lejos de la media total del 30% (ver el siguiente cuadro para una comparación entre las áreas de operaciones), reflejando la dificultad que tienen los palestinos para integrarse en la vida y sociedad libanesa puesto que se suele asumir que los palestinos que han conseguido instalarse fuera de los campos y los asentamientos<sup>30</sup> tienen una mayor calidad de vida.

---

<sup>30</sup> Los asentamientos constituyen agrupaciones de 25 ó más hogares palestinos localizados fuera de los campos. Para una definición más completa ver el informe: *Needs Assessment of Palestinian Refugees in Gatherings in Lebanon*, Danish Refugee Council, 2005.

**Cuadro 2: Estadísticas de refugiados palestinos.** Fuente: UNRWA, 30 de junio de 2007.

| Área de Operaciones        | Campamentos Oficiales | Refugiados Registrados que viven en Campamentos |              | Refugiados Registrados |
|----------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------|--------------|------------------------|
| Jordania                   | 10                    | 330.468                                         | 17,6%        | 1.880.740              |
| Líbano                     | 12                    | 217.441                                         | 52,9%        | 411.005                |
| Siria                      | 9                     | 120.383                                         | 26,9%        | 446.925                |
| Cisjordania                | 19                    | 187.916                                         | 25,6%        | 734.861                |
| Franja de Gaza             | 8                     | 481.180                                         | 46,7%        | 1.030.638              |
| <b>Total de la Agencia</b> | <b>58</b>             | <b>1.337.388</b>                                | <b>29,7%</b> | <b>4.504.169</b>       |

Sin embargo, el número de estos refugiados que realmente está residiendo en el Líbano es objeto de muchas discusiones debido principalmente a las emigraciones, que no son contabilizadas, pero también a las personas que no están registradas con la UNRWA. Este número es utilizado como un arma política según quién lo anuncie; unos tienen más interés en inflar las estimaciones y otros en reducirlas. Un dato fiable quizás pueda verse en el informe publicado por el Instituto Fafo de Noruega en 2003, que estimaba que en 2001 residían en el Líbano unos 200.000 palestinos cuando la población registrada era de unos 383.000<sup>31</sup>. El informe se basa en datos obtenidos en una encuesta de 1999 a 4.000 hogares y se concluyó, además, que 8 de cada 10 familias tienen algún miembro viviendo en el extranjero, una proporción mucho más alta que en Jordania y Siria, donde es de tan sólo el 50% y 60% respectivamente. La razón principal detrás de la emigración es la búsqueda de trabajo, obvio en el caso del Líbano donde tienen muchos obstáculos para encontrar trabajo, mientras que en los países vecinos los palestinos tienen

<sup>31</sup> Åge A. Tiltne, *Falling Behind. A Brief on the Living Conditions of Palestinian Refugees in Lebanon*. Fafo Report 464. Oslo: Fafo Institue for Applied International Studies, 2006.

derecho a trabajar como los propios ciudadanos, lo que reduce la necesidad de emigrar para trabajar.

**Cuadro 3: Número de refugiados registrados en los doce campos oficiales de la UNRWA en el Líbano.** \*En referencia a los habitantes de los campos de Dikwaneh y Nabatieh que, a pesar de haber sido destruidos, sus habitantes siguen estando registrados como residentes en ellos. Además hay que añadir otros 10.246 refugiados distribuidos por otros campos. Fuente: UNRWA, 31 de diciembre de 2006.

| Campamento                  | Número de Refugiados Registrados |
|-----------------------------|----------------------------------|
| Mar Elias                   | 616                              |
| Burj el-Barajneh            | 15,718                           |
| Dbayeh                      | 4,025                            |
| Shatila                     | 8,370                            |
| Ein el-Hilweh               | 45,967                           |
| Mieh Mieh                   | 4,569                            |
| El-Buss                     | 9,508                            |
| Rashidieh                   | 29,361                           |
| Burj el-Shemali             | 19,074                           |
| Nahr el-Bared               | 31,303                           |
| Beddawi                     | 15,947                           |
| Wavel                       | 7,668                            |
| Residentes de otros campos* | 16,518                           |
| <b>Total</b>                | <b>215,890</b>                   |

#### 4.1.2. Refugiados palestinos no registrados

Son aquellos que no están registrados con la UNRWA pero sí lo están con las autoridades libanesas. Se estima que suman entre 35.000 y 45.000 personas y pueden ser clasificados de la siguiente manera:

- Aquellos que llegaron en 1948 pero no cumplen todos los requisitos de la UNRWA para recibir sus servicios;
- Personas que dejaron Palestina después de 1948;

- Personas que abandonaron Palestina en 1948 pero en ese momento se refugiaron en países fuera del área de operaciones de la UNRWA;
- Refugiados que salieron de Palestina en 1948 pero en ese momento no necesitaron, y por tanto no solicitaron, ayuda.

Estos refugiados tienen documentos de alguna organización o gobierno que demuestran su identidad y origen y con los que consiguieron registrarse en el Líbano. Puesto que no están registrados con la UNRWA, no están bajo su responsabilidad, de acuerdo a su mandato. Sin embargo, a partir del año 2004 la UNRWA decidió incluirlos entre sus beneficiarios argumentando que son refugiados de Palestina que tuvieron que dejar sus hogares y medios de vida y a los que el Gobierno libanés no ofrece asistencia.

#### **4.1.3. Refugiados palestinos no identificados**

Estos refugiados sufren las condiciones más precarias ya que, al contrario que los del grupo anterior, no están registrados con ninguna autoridad libanesa, ni con la UNRWA. Se estima que llegaron al Líbano unos 3.000 refugiados sobre todo a principios de los años 70, tras los eventos del *Septiembre Negro* en Jordania. Carecen de documentos de identidad por diversas razones, entre ellas:

- Porque los han perdido;
- Porque estaban registrados con la OLP y tras su expulsión del Líbano en 1982 no consiguieron renovar sus documentos de identidad;
- Porque al llegar al Líbano durante la guerra civil no vieron la necesidad de registrarse y después les resultó imposible.

- Están registrados con la UNRWA en otra área de operaciones, pero su archivo personal no ha sido (ni puede ser) transferido a su nuevo país de acogida; representan el 46% de los casos.

En la mayoría de los casos fueron hombres solteros que llegaron al Líbano para participar en las luchas de la resistencia palestina contra Israel desde el sur del Líbano. Muchos de ellos se quedaron atrapados en este país porque les denegaron la entrada a los países de los que provenían por haber pertenecido al movimiento de resistencia palestino (a Jordania) o porque habían residido en Gaza o Cisjordania.

Después de la expulsión de la OLP y con el control asfixiante que los servicios de seguridad libaneses, se fueron instalando alrededor de los campos. La falta de documentos se ha convertido en un grave problema para estas personas y sus descendientes. Debido a los controles de seguridad no pueden salir de los campos fácilmente ni por supuesto, viajar al extranjero. Sin la opción de conseguir permisos de trabajo han vivido siempre en condiciones socio-económicas muy precarias, con mayores dificultades de acceso al mercado laboral que otros palestinos, sin posibilidad de comprar coches o viviendas en los campos o de acceso a ayudas para renovarlas. La lista de obstáculos es bastante más larga, en algunos casos llegando a niveles absurdos por la imposibilidad de conseguir papeles, como el ser enviados a un centro de detención para “sin-papeles”, previo a la extradición a sus países de origen, seguido por la liberación por no tener un país de origen.

La existencia de este grupo de refugiados sólo llegó a la luz pública en el 2001. Desde entonces se ha ido profundizado en el conocimiento de la situación de estos palestinos. Especialmente importante es el esfuerzo del Consejo de Refugiados Danés (*Danish Refugee Council*, DRC), quien, junto a la Organización Palestina de

Derechos Humanos (PHRO por sus siglas en inglés), llevó a cabo una encuesta publicada en 2005<sup>32</sup> sobre ellos. Con estos datos y estimando el número de refugiados no-identificados en unos 3.000, el DRC está llevando a cabo una fuerte labor de “*advocacy*” para conseguir una salida a la situación de estos refugiados, de los que hay una segunda y tercera generación que sufre los efectos de la falta de una identidad legal ni país de procedencia.

Estas nuevas generaciones son quizás las víctimas que sufren las peores consecuencias. Previo al trabajo del DRC estos niños no podían asistir a los colegios ni servicios sanitarios de la UNRWA pero desde junio de 2006 ya tienen acceso a colegios (tanto de primaria como de secundaria, pero no a los cursos de formación profesional y las becas universitarias) y a servicios de salud primarios (pero no a los servicios de atención secundaria y terciaria, es decir, la hospitalización). Sin embargo, la autorización para acudir a los colegios no soluciona los problemas porque si los colegios de secundaria o los colegios de formación profesional, están en otro campo, en muchos casos no los atienden por el peligro de ser detenidos en los controles de seguridad. En cualquier caso, la mayor parte de ellos abandonan las escuelas antes de llegar a este cruce, ya sea por las mismas causas de abandono escolar que afectan a los refugiados registrados (falta de motivación o interés, necesidad o deseo de trabajar, etc.) o porque no le ven perspectivas de futuro puesto que aunque pudiesen ir a las escuelas de secundaria luego no podrían presentarse a los exámenes oficiales libaneses que les permitirían graduarse<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> *Survey report on the situation of non-ID Palestinian refugees in Lebanon.* Encuesta realizada entre agosto y noviembre de 2004 por DRC y PHRO, con la financiación de ECHO, marzo de 2005.

<sup>33</sup> De acuerdo a la información obtenida en entrevistas personales con el DRC, algunos niños consiguen realizar los exámenes pero suele ser sólo si la familia tiene algún contacto (*waasta* en árabe) en las autoridades libanesas que les facilite los trámites.

Otros resultados positivos del trabajo del DRC es que las mujeres registradas con la UNRWA casadas con un palestino no identificado pueden mantener su estatus de refugiada registrada (hasta entonces lo perdían, igual que sus hijos. Ver la sección 4.2.1. para una explicación sobre la definición y exclusión discriminatoria de las mujeres refugiadas en las normas de la UNRWA), y así acceder a los servicios de la Agencia. Además, la familia puede solicitar ser aceptada en el programa de asistencia social denominado *Special Hardship Programme*, con el que pueden recibir ayuda alimentaria y económica. En cuanto a las ayudas para la hospitalización, la UNRWA está trabajando para facilitar las transferencias de fondos entre áreas de operaciones para que los refugiados residentes en el Líbano pero registrados en alguno de los otros países o territorios puedan recibir las ayudas para hospitalización. Un caso quizás más complicado es el del 20% de las familias que están formadas por una mujer libanesa que, de acuerdo a la legislación vigente, no pueden pasarle la nacionalidad libanesa a sus hijos, y las asociaciones de mujeres llevan años luchando para conseguir la igualdad de derechos de acuerdo a la Convención para la Eliminación de todo tipo de Discriminación Contra las Mujeres (CEDAW).

La labor del DRC ha dado a conocer el problema a las autoridades libanesas, las ONGs y la UNRWA, obligándoles a tomar cartas en el asunto. Desde el año 2005, el mismo en que se publicó el informe del DRC, se ha vivido en el Líbano un ambiente más proclive a las discusiones palestino-libanesas, con la creación del Comité de Diálogo Palestino-Libanesa (LPDC) e incluso con la reapertura de una oficina de la OLP en Beirut en 2006 (ver página 38). A través de las negociaciones entre el Gobierno libanés, la OLP y la UNRWA se han conseguido algunos avances para las condiciones de vida de este tercer grupo de refugiados palestinos, como se ha descrito más arriba. El LPDC lo toma como un asunto importante en las negociaciones entre la OLP y el Gobierno libanés, pero con el estancamiento político

que afecta al Líbano desde diciembre de 2006 seguido por el conflicto sangriento entre el Ejército libanés y la milicia islámica Fatah al Islam que se atrincheró en el campo de Nahr el Bared en el norte del Líbano, la prioridad dada a los refugiados no identificados se ha visto reducida de manera significativa. Pero aún más relevante es la reticencia del Gobierno libanés a permitir la entrega de papeles de identidad a aún más palestinos.

## **4.2. Situación legal de los refugiados palestinos**

La complejidad del caso de los refugiados palestinos es tal, que su situación en la legislación internacional es única, con varias agencias de la ONU creadas específicamente para tratar con ellos y la situación que se originó con la creación de Israel. La inexistencia de su país de origen también supone serias complicaciones para la vida de los refugiados en los países de acogida, especialmente en el Líbano, donde muchas leyes sobre derechos civiles para extranjeros exigen condiciones de reciprocidad, es decir, que el país de origen del extranjero también ofrezca el mismo derecho a los libaneses que viven en él, lo cual es imposible en el caso de los palestinos por razones obvias. A continuación, se expondrán las principales normas y leyes internacionales y libanesas que afectan a los palestinos.

### **4.2.1. Legislación internacional**

Con la creación de Israel y la huida de unos 900.000 palestinos de sus hogares en 1948, la recién creada Asamblea General de la ONU adoptó la resolución 194 en diciembre del mismo año. Esta primera resolución del conflicto reclama el derecho de los refugiados palestinos a regresar a sus tierras y hogares o a ser compensados por su pérdida. Además, como se ha mencionado anteriormente, se creó la



primera de las tres agencias de la ONU que tienen responsabilidad para con los refugiados palestinos, la UNCCP. Un año más tarde, en diciembre de 1949, se crea la UNRWA mediante la resolución 302 de la Asamblea General, con el objetivo de dar asistencia a los refugiados de Palestina. El mandato de la UNRWA en su creación no tenía directrices específicas sobre el modo de actuación de la Agencia y la definición de los refugiados palestinos a los que debía dirigir su ayuda se ha ido matizando con los años hasta llegar al vigente (ver sección 3.1.1). También están incluidos los descendientes de los hombres refugiados registrados que tienen el derecho a beneficiarse de los servicios de la UNRWA en sus áreas de operaciones.

Sin embargo, cabe destacar una forma de discriminación sexual en la Agencia, puesto que las mujeres no pueden transmitir a sus hijos e hijas el estatus de Refugiados de Palestina, reconocido por la UNRWA<sup>34</sup>. Esta incoherencia con normas internacionales como la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés) es un punto sensible y sobre el que la UNRWA dice: “sabemos que es un problema grave pero no es fácil cambiarlo, aunque nuestra intención es poder hacerlo en el futuro”<sup>35</sup>. Sin embargo, dados los déficits presupuestarios de la UNRWA desde hace mucho tiempo, es difícil ver cómo, si realiza este cambio, la Agencia podrá añadir entre sus beneficiarios a un grupo significativo de familias de refugiados que no tiene acceso a muchos de sus servicios, principalmente a los servicios sociales y de asistencia económica. En muchas de estas familias, el hombre es un palestino no-identificado o un libanés sin medios de vida, y las peores consecuencias las sufren los hijos, como ha sido descrito en la sección 4.1.3.

---

<sup>34</sup> Lex Takkenberg, *The Status of Palestinian Refugees in International Law*. Nueva York: Oxford University Press Inc., 1998.

<sup>35</sup> Comentario de la Comisaria General de la UNRWA, Karen Koning Abu Zayd, en una conferencia en la Universidad Complutense de Madrid el 23 de abril de 2007.

La protección legal de los palestinos no entra dentro del mandato de la UNRWA, cuya obligación es ofrecerles asistencia en educación, salud, servicios sociales, asistencia económica y ayuda de emergencia. Aunque esto pueda suponer una protección “social”, no es una protección legal internacional como pueden tener otros refugiados en el mundo gracias a la acción del ACNUR.

El ACNUR es la tercera agencia con relevancia para los palestinos y fue creada en 1950. En las áreas de operaciones de la UNRWA, el ACNUR no tiene responsabilidad sobre los refugiados palestinos. En la redacción del mandato del ACNUR, que especifica su obligación de proteger a los refugiados del mundo y buscar soluciones viables para ellos, los refugiados palestinos fueron intencionadamente excluidos bajo la insistencia de los países árabes que los alojaban. Éstos temían que si el ACNUR se arrogaba la responsabilidad sobre ellos, el problema se diluiría y perdería relevancia internacional con lo que toda responsabilidad sobre los refugiados y su bienestar recaería sobre los países de acogida<sup>36</sup>. Esta exclusión viene definida tanto en los estatutos del ACNUR (en el párrafo 7C) como en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 (en el artículo 1D)<sup>27</sup>. En esta última se especifica que “esta Convención no será aplicable a toda persona que en el presente esté recibiendo protección o asistencia de otros organismos o agencias de las Naciones Unidas que no sea el ACNUR.”

Por lo tanto, los palestinos sufren una clara discriminación internacional al no tener acceso a una protección legal a la que cualquier otro refugiado del mundo tiene derecho gracias al ACNUR. De acuerdo al mandato de esta Agencia, sólo en el caso de que la UNRWA dejase de existir y de llevar a cabo sus tareas, los refugiados palestinos pasarían a ser responsabilidad del ACNUR. Junto a este

---

<sup>36</sup> Are Knudsen, *The Law, the Loss and the Lives of Palestinian Refugees in Lebanon*, CMI Working Paper. Bergen, Noruega: Chr. Michelsen Institute, 2007.

supuesto, aquellos refugiados palestinos de los conflictos de 1948 y 1967 que residan fuera de las zonas de operaciones de la UNRWA, sí pueden recibir la protección de la Convención de 1951 y, por tanto, del ACNUR.

Pero sí existen otros instrumentos que ofrecen protección internacional a los refugiados palestinos: la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), la Convención sobre el Estatuto de los Apátridas (1954), que fue seguida en 1961 por la Convención sobre la Reducción de la Apatridia con el fin de completar la protección para estas personas mediante el otorgamiento de una nacionalidad<sup>37</sup>. Sin embargo, el Líbano no se ha adherido con lo cual no acepta la responsabilidad de aplicar las convenciones a los palestinos. También son relevantes para los palestinos: el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ambos de 1966 y ratificados por el Líbano. La Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial y la CEDAW también ha sido ratificada por el Líbano aunque con reservas.

También existen acuerdos regionales que marcan el comportamiento de los países hacia los palestinos. Los miembros de la Liga de Países Árabes (o Liga Árabe) no quisieron firmar la Convención de 1951 porque no especificaba nada sobre los palestinos y se reunieron en Casablanca en 1965, para firmar el Protocolo sobre el Tratamiento a palestinos (sin especificar refugiados o no refugiados<sup>38</sup>). Este Protocolo pedía a la Liga Árabe que diese a los palestinos el mismo tratamiento que a los propios ciudadanos de sus países,

---

<sup>37</sup> Estas dos últimas convenciones son un tanto especiales puesto que no existe un organismo específico de la ONU que se encargue de promover el acceso a ellas y han sido llamadas las “Convenciones Huérfanas”. De hecho, en 1996 la Asamblea General de la ONU solicitó al ACNUR que se hiciese cargo de ellas muchos años después de haber sido aprobadas y firmadas. Para más información ver el artículo de [www.acnur.org/revistas/112/pg12.htm](http://www.acnur.org/revistas/112/pg12.htm).

<sup>38</sup> Takkenberg 1998.

otorgándoles los mismos derechos de trabajo, movimiento y residencia. El Líbano ratificó el Protocolo con reservas en cuanto a los derechos de trabajo y al movimiento dentro y fuera del Líbano. Durante los años, esto ha permitido que los sucesivos gobiernos libaneses pudiesen aumentar o disminuir el número de permisos de trabajo y hacer más o menos difícil el regreso al país, según la situación económica y las necesidades del mercado laboral. En 1991 el Protocolo fue revisado en una reunión de la Liga Árabe, y como represalia a la OLP por su apoyo al gobierno de Saddam Hussein en la Guerra del Golfo, fue alterado para permitir a los países firmantes anteponer los intereses nacionales a los de los palestinos. Al Líbano, este cambio le permitió legitimizar su régimen de discriminación legal y administrativa hacia los palestinos.

A pesar de adherirse a múltiples normas internacionales como las mencionadas más arriba, los derechos de los palestinos no se respetan en la mayoría de países, es un “vacío” en su protección legal que les deja abiertos a múltiples y constantes violaciones de sus derechos básicos internacionalmente reconocidos. Estas violaciones pueden verse de manera más dramática en el Líbano, donde los palestinos no tienen los derechos civiles más básicos con los que poder llevar una vida digna.

#### **4.2.2.Legislación libanesa**

Desde 1948 se han creado diversas instituciones para administrar la presencia de los refugiados palestinos. Primero, y con un carácter temporal, fue el Comité Central para Asuntos de los Refugiados (*Central Committee for Refugee Affairs*, CCRA), seguido en 1959 por el Departamento de Asuntos de Refugiados Palestinos (*Department for Affairs of Palestinian Refugees*, DAPR), en ese momento una oficina del Ministerio del Interior. Las funciones del

DAPR fueron consideradas más “siniestras”<sup>39</sup> que las de la CCRA puesto que ahora controlaba todas las facetas administrativas de la vida de los refugiados (registro de nacimientos, bodas, defunciones, peticiones de pasaportes y de mudanzas a otros campos, etc.) al tiempo que reducía las responsabilidades del Gobierno hacia los palestinos (dejando que la UNRWA se encargase de ofrecer los servicios sociales básicos). El control administrativo estaba acompañado por un control de seguridad asfixiante en los campos a través del *Deuxième Bureau* desde 1959 (ver sección 2.1). Un año más tarde se crea la Alta Autoridad de Asuntos Palestinos (o *Higher Authority of Palestinian Affairs*, HAPA), con una función más política que el DAPR pero cuyas actividades nunca llegaron a iniciarse.

El último cambio, visto con recelo por parte de los palestinos, ha sido el cambio de nombre del DAPR en 2000, a Departamento de Asuntos Políticos y de Refugiados (*Department of Political Affairs and Refugees*). La condición de los palestinos se mezcla con la de otros refugiados en el país, sin distinguir la condición y necesidades particulares de éstos, que llevan 60 años residiendo en el país. Además de ser renombrado, el DAPR fue rebajado de grado administrativo desde una Dirección General a una oficina afiliada a otra Dirección General. Algunos consideran que dada su política “legal abiertamente hostil a los palestinos”<sup>40</sup>, el objetivo del Gobierno es eliminar el estatus del Líbano como país de acogida de refugiados palestinos.

De hecho, la legislación libanesa incluye leyes que van en directa oposición a la Declaración Universal de los Derechos Humanos, varias de las cuales serán expuestas a continuación.

---

<sup>39</sup> Wadi'a Said, *The Obligations of Host Countries to Refugees Under International Law: The Case of Lebanon*, en Naseer Aruri (editor), *Palestinian Refugees: The Right of Return*, London: Pluto Press, 2001.

<sup>40</sup> *Palestinian Refugees: Systematic discrimination and complete lack of interest on the part of the international community*. Federación Internacional de Derechos Humanos, Informe no. 356/2, Marzo 2003.

### Derecho al trabajo

Los problemas laborales de los palestinos comienzan en 1982 cuando el Gobierno libanés publica el primer decreto sobre aquellos empleos a los que se aplica la “preferencia nacional”, es decir, los empleos para los que los libaneses tienen prioridad con excepciones si el extranjero cumple alguna de las siguientes condiciones:

- 1) La posesión de experiencia profesional que carecen los libaneses
- 2) Gerente o representante de una empresa extranjera registrada en el Líbano
- 3) Residente en el Líbano desde el nacimiento
- 4) Originario del Líbano o con madre libanesa
- 5) Casado con un ciudadano libanés
- 6) El país de origen del extranjero debe permitir a los ciudadanos libaneses realizar la profesión que desea el extranjero (condición de reciprocidad).

Esta última es la condición clave para explicar la situación palestina puesto que no la pueden cumplir por carecer de un Estado reconocido y quizás sea la razón por la que fue incluida en un principio. El Ministerio de Trabajo publica anualmente el listado de profesiones restringidas. Aquellas especificadas no podrán ser realizadas por los extranjeros que no tengan un permiso de trabajo que resulta caro (en 2007 el permiso cuesta 1.200 USD por año) y reduce las probabilidades de ser contratado. La lista ha variado entre 50 y 70 empleos según el año y necesidades del mercado laboral e incluye empleos manuales y administrativos (peluqueros, albañiles, trabajadores domésticos, mecánicos de coches, etc.) pero también puestos más cualificados (médicos, abogados, etc.) para los que no sólo es necesario un permiso de trabajo sino pertenecer al sindicato correspondiente. Los criterios para pertenecer a ellas son mucho más restrictivas que las descritas antes, haciendo imposible que los palestinos puedan trabajar como: ingenieros, abogados o médicos

fuera de los campos de refugiados si tuvieran la suerte de haber obtenido esa calificación profesional.

Ésta fue la situación hasta el momento de la expulsión de las tropas sirias del Líbano en el 2005, cuando la fuerza de trabajo siria formaba una fuerte competencia laboral para los palestinos puesto que percibían sueldos bajos y, además, accedían a empleos sin la necesidad de un permiso de trabajo. Los palestinos que conseguían un permiso (en 1999 el Ministerio de Trabajo libanés emitió 18.000 permisos a trabajadores egipcios, sólo 350 a palestinos<sup>41</sup>) difícilmente podían competir con otros trabajadores para conseguir trabajos con los sueldos necesarios para mantener a familiar enteras. Sin embargo, tras la salida del ejército sirio y con ella, de una gran parte de la fuerza laboral barata, ha quedado vacantes puestos que ahora cubren los palestinos. Quizás esto fue lo que llevó al Ministro de Trabajo libanés en 2005, Trad Hamadeh, a publicar el Memorando Ministerial No. 67/1 con el que se permitía a los palestinos nacidos en el Líbano y registrados con el Departamento de Asuntos Políticos y de Refugiados (DAPR), es decir, a los refugiados registrados y los no-registrados, a trabajar en más de 50 trabajos manuales y administrativos (no los profesionales) que antes estaban fuera de su alcance.

### Derecho a la Seguridad Social

El acceso a los beneficios de la Seguridad Social es otro punto de contención para los palestinos puesto que les está prohibido a los trabajadores palestinos, a pesar de que si trabajan legalmente la empresa u organización para la que trabajan está obligada a pagar sus contribuciones. La cláusula de reciprocidad de nuevo está presente en esta situación perjudicando a los palestinos específicamente.

---

<sup>41</sup> Elna Sondergaard *Closing Protection Gaps: Handbook on Protection of Palestinian Refugees in States Signatories to the 1951 Refugee Convention*. Bethlehem/Palestine:

Badil Resource Centre, 2005; citado en: Jaber Suleiman 200627.

### Acceso a Sanidad y Educación

Los servicios sanitarios y educativos son responsabilidad exclusiva de la UNRWA, la Media Luna Roja Palestina y ONGs que actúen en estos ámbitos. El mandato de la UNRWA cubre en un 100% los niveles primarios de ambos servicios. En lo que respecta a la educación, los jóvenes palestinos en el Líbano tienen graves dificultades para acceder a la educación secundaria pública libanesa. Aunque en teoría tienen la posibilidad de pedir plazas en estos colegios (el 10% de las plazas están reservadas para extranjeros), la realidad es que es casi imposible conseguirlas, y por lo tanto, no cubre las necesidades de los palestinos. La UNRWA se ha visto obligada a hacer una excepción a su mandato y abrir seis colegios de secundaria en el Líbano. La formación profesional es un área sobre el que muchas ONGs inciden para aumentar la reducida cobertura que puede ofrecer la UNRWA en su único centro de formación (en 2007 había sólo 761 plazas en el centro de Formación Profesional de la UNRWA en Siblín). La educación universitaria no es cubierta por la UNRWA, pero los países donantes ofrecen becas a través de la Agencia a unos 250 alumnos cada año para realizar una carrera de cuatro años en universidades libanesas. En ambos tipos de educación superior, para innumerables jóvenes es imposible acceder.

En cuanto a la salud, la UNRWA tiene centros de atención sanitaria primaria en los campos a los que pueden acceder los refugiados. Sin embargo, los tratamientos secundarios y terciarios, es decir, la hospitalización y tratamientos a largo plazo de condiciones como la diabetes o el cáncer, solamente los cubre parcialmente y en casos de mayor necesidad. Los palestinos no pueden acceder a los hospitales públicos libaneses de manera gratuita, como los demás trabajadores que pagan la seguridad social, con lo cual dependen de los hospitales de la Media Luna Roja Palestina o sino toda hospitalización corre a su cargo, algo imposible de pagar para muchos refugiados.



### Libertad de asociación

Los palestinos han creado ONGs con las que intentan mejorar las condiciones de vida de los refugiados. La legislación libanesa permite la asociación de extranjeros en condiciones de reciprocidad, de nuevo obstaculizando los derechos de asociación de los palestinos. Las ONGs palestinas en el Líbano están obligadas a conseguir licencias especiales, ya sean presidenciales o del Ministerio del Interior. Estas últimas son las más comunes entre las ONGs palestinas. Son legalmente libanesas. El 80% aproximadamente de su junta rectora deben ser libanesas, pero el trabajo cotidiano de la ONG demuestra que es palestina. Esta ambigüedad las hace vulnerables a cualquier restricción legal que las autoridades libanesas deseen imponer.

### Derecho a la propiedad

La modificación de la ley de propiedad de 1969 (Ley 11614) en 2001 ha limitado la posibilidad de comprar bienes raíces a “cualquiera que no tenga la nacionalidad de un Estado reconocido”<sup>21</sup>, lo que ha supuesto que los palestinos no puedan comprar bienes inmuebles desde aquel momento.

## **5. La Cooperación dirigida a los palestinos - Actores en el desarrollo**

Los palestinos en el Líbano han visto y siguen viendo pasar por sus campos una multitud de actores para ayudar a su desarrollo y supervivencia: la cooperación multilateral de la Agencia de la ONU responsable de los palestinos (la UNRWA), la Unión Europea, las agencias de cooperación de los gobiernos de países donantes, además de las aportaciones de innumerables ONGs.

Desde que se inició el diálogo al final de la Guerra civil libanesa entre autoridades palestinas y el Gobierno libanés, la sociedad civil tanto palestina como libanesa han tenido un papel importante en la defensa de los derechos de los palestinos.

### **5.1. UNRWA**

Las funciones de la UNRWA vienen determinadas por su mandato, que se ha ido renovando periódicamente desde su creación en 1949 (el actual estará en vigor hasta el 30 de junio de 2008). Es la principal proveedora de servicios básicos para los refugiados de Palestina en Oriente Próximo. Centra sus actividades en cubrir cinco necesidades principales: educación, atención sanitaria, servicios sociales, desarrollo económico y ayuda de emergencia a todo refugiado registrado con ellos, viva o no dentro de los márgenes oficiales de los campos. Sin embargo, también extiende algunos de sus servicios a otros refugiados palestinos que no entran dentro de la definición original de “Refugiados de Palestina” como los no identificados y los no registrados. De hecho, desde la *Guerra de los Seis Días*, en 1967, cuando muchos palestinos se convertían en refugiados por primera vez, la Asamblea General de la ONU ha ido renovando resoluciones que autorizan a la UNRWA a darles asistencia, a pesar de estimar que la ayuda debe ser de emergencia y solamente de carácter temporal<sup>42</sup>.

La UNRWA ha tenido que ajustar su asistencia a los progresivos recortes de sus presupuestos por la disminución de las donaciones voluntarias de los miembros de la ONU de las que depende. Además, ha tenido que aprender a adaptarse a las cambiantes necesidades de una población refugiada que continúa aumentando, las constantes emergencias y una creciente pobreza por el recrudecimiento de las

---

<sup>42</sup> Takkenberg 1998

condiciones de vida en los TTOO y en el Líbano principalmente. En Siria y Jordania los palestinos han sido generalmente bien aceptados y tienen acceso a todos los servicios públicos igual que los nacionales sirios y jordanos. De hecho, en Jordania, donde están registrados el mayor número de refugiados (el 41,8%), la UNRWA dedica sólo el 21% de su presupuesto general, mientras que en el Líbano y Gaza, donde las poblaciones son el 9,1 y el 22,9% respectivamente y se dedica el 13,6 y el 30,5% del presupuesto general. Estos índices son bastante más altos que la proporción de población en ellas, lo que demuestra la mayor necesidad de los refugiados en estas dos regiones (ver a continuación un cuadro comparativo y también el anexo 6 para los datos íntegros de la UNRWA de 1997 y 2007).

**Cuadro 4: Distribución de los Presupuestos del Fondo General de la UNRWA de 2007 de acuerdo a los servicios ofrecidos y las áreas de operaciones.** Es importante destacar la distribución de los presupuestos totales por regiones comparado con el porcentaje de población en cada una. \*Los presupuestos por regiones para los Gastos de Operaciones, Servicios Comunes y el Total del Presupuesto no suman el Total expuesto en la columna de la derecha porque no se han incluido los gastos de las sedes de la UNRWA en Amán y Gaza.

| <b>Presupuesto del Fondo General de la UNRWA 2007 (MILES de USD - en metálico y en especies)</b> |                 |             |               |             |              |             |                    |             |                       |             |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|--------------------|-------------|-----------------------|-------------|---------------|
|                                                                                                  | <b>Jordania</b> |             | <b>Líbano</b> |             | <b>Siria</b> |             | <b>Cisjordania</b> |             | <b>Franja de Gaza</b> |             | <b>Total*</b> |
|                                                                                                  | <b>USD</b>      | <b>%</b>    | <b>USD</b>    | <b>%</b>    | <b>USD</b>   | <b>%</b>    | <b>USD</b>         | <b>%</b>    | <b>USD</b>            | <b>%</b>    | <b>USD</b>    |
| Educación                                                                                        | 277.213         | <b>26,2</b> | 39.268        | <b>14,2</b> | 17.675       | <b>6,4</b>  | 48.765             | <b>17,6</b> | 95.928                | <b>34,6</b> | 277.213       |
| Salud                                                                                            | 95.919          | <b>19,5</b> | 15.014        | <b>15,7</b> | 8.355        | <b>8,7</b>  | 21.365             | <b>22,3</b> | 31.504                | <b>32,8</b> | 95.919        |
| Servicios Sociales y Asistencia                                                                  | 43.373          | <b>19,3</b> | 7.652         | <b>17,6</b> | 4.860        | <b>11,2</b> | 7.518              | <b>17,3</b> | 13.999                | <b>32,3</b> | 43.373        |
| Gastos de Operaciones                                                                            | 27.339          | <b>10,4</b> | 2.946         | <b>10,8</b> | 1.924        | <b>7,0</b>  | 4.550              | <b>16,6</b> | 6.442                 | <b>23,6</b> | 27.339        |
| Servicios Comunes                                                                                | 61.829          | <b>5,6</b>  | 3.974         | <b>6,4</b>  | 3.009        | <b>4,9</b>  | 6.369              | <b>10,3</b> | 6.335                 | <b>10,2</b> | 61.829        |
| Total del Presupuesto del Fondo General                                                          | 505.673         | <b>21,0</b> | 68.854        | <b>13,6</b> | 35.823       | <b>7,1</b>  | 88.567             | <b>17,5</b> | 154.208               | <b>30,5</b> | 505.673       |
| No. de Refugiados Registrados                                                                    | 1.880.740       | <b>41,8</b> | 411.005       | <b>9,1</b>  | 446.925      | <b>9,9</b>  | 734.861            | <b>16,3</b> | 1.030.638             | <b>22,9</b> | 4.504.169     |
| Empleados locales                                                                                | 7.092           | <b>24,5</b> | 3.220         | <b>11,1</b> | 3.538        | <b>12,2</b> | 4.768              | <b>16,5</b> | 9.932                 | <b>34,3</b> | 28.977        |

Los programas de educación que tiene la UNRWA en el Líbano son de educación primaria, secundaria, universitaria y formación profesional. A pesar de que su mandato no especifica que debe proveer a los refugiados con una educación secundaria, la situación en el Líbano obligó a la Agencia a crear 6 colegios de educación secundaria para los refugiados por la limitación en el acceso a los colegios libaneses (aunque es difícil imaginar cómo podrían entrar en ellos los alumnos de los 80 colegios de primaria si todos quisiesen atender). En la última década la calidad de la educación de la UNRWA en el Líbano ha ido deteriorándose por la saturación de las aulas (hay dos turnos en las escuelas primarias y en cada aula puede haber más de 50 alumnos), mala formación del profesorado que carece de motivación, una fuerte deficiencia en recursos e infraestructuras (como material escolar, mobiliarios, aulas, patios, falta de espacios culturales como: bibliotecas, etc.), y una grave desatención a la violencia en las aulas y a los problemas de alumnos discapacitados o con dificultades de aprendizaje. Las consecuencias son un aumento en el abandono escolar (un 20% de los alumnos de cada curso no llega a completar los 9 años de educación primaria) y la incapacidad para aprobar el examen oficial libanés (Brevet) al terminar la primaria (solamente el 53% de aprobados comparado con la media libanesa del 63% en 2004)<sup>43</sup>.

En cuanto a la formación profesional, existe un solo centro de la UNRWA para todo el Líbano, el Centro de Formación de Siblín, con una capacidad para 761 alumnos, en el curso 2006-2007, que pueden solicitar alojamiento en el mismo centro. Existen unos 22 cursos que duran entre uno y dos años incluyendo formación de profesores/as, cursos técnicos (Administración de empresas, Técnicos de laboratorio, etc.) y de oficios (albañil, mecánico de coches, etc.), además de otros 5 cursos de sólo unos 2-3 meses de duración que comenzaron a raíz de

---

<sup>43</sup> Documento Estrategia País para el Líbano 2007-2013, Comisión Europea.

la guerra entre Hezbollah e Israel, en el verano de 2006 y que están especialmente dirigidos a chicos/as que han abandonado el colegio.

El acceso a la educación universitaria depende por completo de la financiación personal, o a través de becas otorgadas por los principales financiadores internacionales de la UNRWA como: la UE, Qatar, Japón o Canadá. Las becas cubren la matrícula y gastos para carreras durante cuatro años. Los requisitos de solicitud valoran la excelencia académica, las rentas bajas y en ocasiones dan prioridad a las chicas sobre los chicos.

En los campos de refugiados (exclusivamente dentro de sus límites oficiales), la UNRWA es responsable de proveer el servicio de recogida de basuras, la red eléctrica y el acceso a agua potable además de conectarlas a una red de saneamiento, que desgraciadamente muchas veces desemboca en el mar o en los ríos. El problema al que se enfrenta la UNRWA para ofrecer estos servicios es la dependencia gubernamental, por ejemplo para utilizar los vertederos y para poder conectar los campos a la red de saneamiento local que puede resultar inviable o porque el Gobierno no lo permita o porque no exista red. Por lo tanto, estos servicios no siempre pueden estar al nivel necesario para una calidad de vida aceptable, lo que es el caso sobre todo de aquellos refugiados que viven alrededor de los bordes oficiales del campo. Como resultado del crecimiento natural de la población, los márgenes de los campos se han quedado pequeños. Los habitantes han tenido que construir verticalmente o en los terrenos alrededor de los campos, aunque no siempre con permisos y la UNRWA no les ofrece los servicios ya mencionados. Tampoco tienen acceso a las ayudas para la rehabilitación de viviendas por su localización, con lo cual muchas personas están viviendo en casas insalubres.

En cuanto a la defensa de los derechos de los refugiados no identificados, la UNRWA está adoptando un papel secundario en las negociaciones con el Gobierno libanés a través del LPDC, dejando que la OLP sea el actor principal. Un factor a tener en cuenta si las negociaciones permiten a la UNRWA incluirles en sus listas de beneficiarios, es que los presupuestos de la Agencia tendrán que ser reajustados aún más de lo que están, por lo que la siguiente cuestión es decidir qué servicios se verán peor afectados como consecuencia.

## **5.2. Unión Europea**

Desde el año 2000 el monto total de los proyectos financiados por la UE para proyectos con palestinos asciende a 80 millones de euros (sin contar las contribuciones al fondo general de la UNRWA), de los cuales más de 27 son de proyectos que aún seguían vigentes a principios de 2007 (ver anexo 8). Los objetivos han cubierto áreas como: agua, saneamiento, desarrollo económico, formación profesional, educación, salud y atención a la infancia, jóvenes y mujeres. También ha llevado a cabo proyectos de asistencia técnica para la UNRWA para desarrollar indicadores basados en resultados para sus programas. En cuanto a las contribuciones al fondo general de la UNRWA, en 2006, esta cantidad ascendió a 64 millones de euros<sup>44</sup>.

Los principales receptores de esta financiación europea son ONGs europeas y palestinas y la UNRWA. Todos siguen tanto líneas de trabajo de largo plazo (proyectos de desarrollo) como ayudas de emergencia de implementación inmediata a través de ECHO (la Oficina Europea de Ayuda Humanitaria) con una duración de un año como máximo. Sin embargo, la CE admite que los proyectos de desarrollo

---

<sup>44</sup> Documento Estrategia País para el Líbano 2007-2013, Comisión Europea.

son insuficientes para las necesidades de los palestinos, haciendo esencial el mantenimiento de los proyectos de ECHO por la creciente pobreza extrema y la falta de ayudas a las que pueden acceder. Es el caso de aquellas personas que viven fuera de los campos oficiales, ya sea en sus alrededores o en asentamientos en otras zonas, puesto que el mandato de la UNRWA imposibilita darles ayudas para abastecimiento de agua, saneamiento y rehabilitación de viviendas.

Uno de los objetivos de la UE es mejorar la coordinación y complementariedad de las acciones de la UNRWA y las ONGs para tratar de cubrir la mayor cantidad de personas y necesidades posibles. Para lo cual la UNRWA admite que es esencial aumentar la comunicación y confianza entre ellos. Los proyectos con las ONGs palestinas en el terreno han tenido un fuerte impacto a la hora de reforzar las capacidades y organización de éstos y para mejorar la implementación de los proyectos, algo que tendrá un efecto positivo sobre sus relaciones con las organizaciones internacionales al estar mejor preparados para gestionar un mayor volumen de proyectos e identificar las necesidades de la población.

### **5.3. AECID**

El Gobierno español no ha tenido en el pasado una fuerte presencia en el área de cooperación y desarrollo en el Líbano. Sin embargo, a raíz de la guerra israelo-libanesa del verano de 2006 la AECID ha decidido incrementar la ayuda destinada a este país y ha expresado la intención de celebrar una Comisión Mixta en el futuro<sup>45</sup>, la cual no se ha realizado antes por el escaso volumen de la ayuda. Hasta este momento la ayuda bilateral española se situaba en torno al 1,3 millones de euros anuales de media, incluyendo becas,

---

<sup>45</sup> Plan de Actuación Especial 2006-2008 para el Líbano. AECID, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación del Gobierno de España.



cooperación técnica y principalmente, subvenciones a ONGs españolas, el 80% del presupuesto<sup>46</sup>. Las acciones financiadas a través de ONGs han estado dirigidas esencialmente a la mejora de servicios sociales básicos (salud y educación) y a la atención de los colectivos más vulnerables (entre ellos personas discapacitadas y refugiados palestinos). También se destinaron 4 millones de euros a proyectos de microcréditos en 2003 a través de un banco local.

La consideración del Líbano como País de Atención Especial (PAE) y la nueva e incrementada ayuda se justifica por el papel que juega el país en la estabilidad de Oriente Medio y Próximo. Por ello, en la conferencia de donantes internacionales reunidos en Estocolmo en 2006, España se comprometió a destinar 27 millones de euros entre 2006 y 2008, además de los 4,75 millones de euros que fueron enviados en concepto de ayuda de emergencia durante e inmediatamente después del conflicto. De los 27 millones, 25 serán canalizados a través de un fondo fiduciario creado por el Gobierno libanés y gestionado por el PNUD, ya que el Gobierno no tiene la capacidad ni las instituciones necesarias para hacerlo él mismo.

La estrategia de la AECID se centrará principalmente en la ayuda a los colectivos más vulnerables, los niños trabajadores, las comunidades más pobres en las zonas menos desarrolladas del norte, el valle de la Bekaa y el sur (afectadas por el conflicto de 2006), los refugiados palestinos e iraquíes y otras minorías. La reconstrucción de las zonas cercanas al emplazamiento de las tropas españolas de FINUL (cercanías de Marjayún en el sur del país) es también un objetivo prioritario para reducir las tensiones que pueda provocar en la población local la presencia de tropas extranjeras.

---

<sup>46</sup> Datos ofrecidos por la AECID en entrevista personal con Antonio Viu, Subdirector General de Cooperación con países del Mediterráneo y Europa Oriental, el 6 de febrero de 2007.

También se llevarán a cabo asistencias técnicas para apoyar al Gobierno libanés en la creación de estrategias de desarrollo sostenible y lucha contra la pobreza, inexistentes casi veinte años después de la guerra civil. Para ello se realizarán de manera conjunta proyectos de reforma institucional para mejorar la eficiencia y transparencia de las instituciones públicas que se encarguen de desarrollar dichas estrategias, con especial énfasis en los sectores de medioambiente, energía y turismo, en las que España tiene mayor experiencia.

#### **5.4. ONGs locales**

Como se ha descrito en el capítulo anterior, de acuerdo con la legislación libanesa los refugiados palestinos no tienen derecho a formar asociaciones oficiales por lo que, a pesar de que son ya numerosas, las ONGs palestinas tienen un estatus legal ambiguo. Trabajan casi exclusivamente entre la población palestina aunque a veces también extienden parte de su labor a la población libanesa más necesitada, sobre todo si viven en o alrededor de algún campo de refugiados. Se calcula que en 2007 hay registradas 60 organizaciones aproximadamente que trabajan principalmente entre la población palestina, de las cuales, hasta ese año, no existe un listado completo y exhaustivo.

#### Foro de Coordinación de ONGs que trabajan entre la Comunidad Palestina en el Líbano<sup>47</sup>

En 1994 algunas de estas ONGs decidieron agruparse en un foro para crear un lugar de comunicación para coordinar sus acciones

---

<sup>47</sup> The Coordination Forum of NGOs Working Amongst the Palestinian Community in Lebanon. Aunque tienen una página web (<http://www.palcoordinationforum.org>), en noviembre de 2007 llevaba al menos dos meses sin estar activa.

y adoptar acciones conjuntas<sup>48</sup>. Al presentar una cara única y reforzada, pueden realizar una mayor labor de *advocacy* y han logrado reunir a las ONGs que trabajan con los refugiados por sectores (infancia, juventud, mujer, etc), sean o no miembros del Foro, para intercambiar información y modos de trabajo.

En la actualidad, el foro cuenta con trece miembros de los cuales sólo uno es una ONG internacional (Norwegian People's Aid), aunque al contar con una plantilla de personal casi exclusivamente palestino ha sido aceptado en el Foro (para un listado completo de las organizaciones miembro ver el anexo 8). El objetivo es mantener el Foro como un sitio de reunión de palestinos para palestinos, aunque las ONGs internacionales están invitadas a participar en las redes sectoriales para mejorar sus acciones. El carácter secular es un requisito fundamental de las organizaciones. Cabe señalar que una ellas aunque es cristiana ha sido admitida porque sus acciones no tienen una orientación religiosa. El comité ejecutivo cuenta con cinco ONGs miembros y con un presidente. El Foro se reúne de manera irregular según las circunstancias y las necesidades de los miembros.

Los mayores éxitos del Foro, en opinión de uno de sus miembros, es que ha sido el primer intento de coordinar las acciones de las ONGs, que siempre trabajaban de manera independiente y, por tanto, con menos eficiencia. El éxito ha sido tal que en la actualidad es considerado como el representante civil de la comunidad palestina en el Líbano. Además, ha conseguido grandes logros en el área de *advocacy* para la reclamación de derechos de los palestinos y en el

---

<sup>48</sup> En 1995 los miembros del Foro crearon la ONG "*Health Care Society*", con el objetivo de complementar las ayudas parciales que ofrece la UNRWA para los costes de hospitalización y tratamiento de enfermedades más graves o crónicas, puesto que hasta ese momento, aunque muchas ONGs tenían proyectos de salud cubrían sólo la atención primaria, el mismo que la UNRWA cubre por completo.

establecimiento de una eficaz red de monitoreo de derechos de la infancia<sup>49</sup>.

Por el contrario, uno de sus principales retos es reducir la competencia que llega a enfrentar a las organizaciones (sobre todo por fondos), minando sus esfuerzos de cooperación. Pero también deben enfrentarse al creciente radicalismo islámico que se observa en los campos con un aumento del número de organizaciones religiosas islámicas que están interviniendo en el área de la asistencia social. Tres ejemplos son las organizaciones Morshed, Al Raafaa y Bader, que trabajan, como la mayoría de organizaciones islámicas, en el ámbito de la atención a huérfanos y familias más vulnerables, distribuyendo alimentos y artículos escolares, gestionando adopciones de huérfanos y pagando su educación. Otras han creado guarderías y colegios islámicos y organizan actividades infantiles a muy bajo coste o gratuitamente, lo que atrae a las familias con menos recursos, aunque no tengan necesariamente una ideología islámica conservadora (en imitación a los programas sociales de Hezbollah entre chiíes en el sur y este del Líbano). Para el Foro y sus miembros es necesario atraer a los menores a programas seculares y así evitar los fanatismos que tienen un terreno apropiado para desarrollarse entre las dificultades de los campos. Las organizaciones islámicas parecen tener fuentes inagotables de dinero (reciben financiación de países como los Emiratos Árabes Unidos o Arabia Saudí) y para el foro es crucial contrarrestarlas con la creación de más programas seculares que promuevan ideologías tolerantes y abiertas.

#### Naba'a – Developmental Action Without Borders<sup>50</sup>

Fue fundada en 2001 como consecuencia de la finalización de un programa de Save the Children-Gran Bretaña. Su personal local

---

<sup>49</sup> Entrevista personal con Wafaa el-Yassir, Representante local de Norwegian People's Aid – Lebanon, el 11 de octubre de 2007.

<sup>50</sup> Entrevista personal con Qassem Saad, Director de Naba'a, el 8 de noviembre de 2007.

principalmente palestino, había recibido formación con lo que pudo crear una nueva ONG con mucho éxito. Su organización administrativa hace que esté mejor capacitada para llevar proyectos y crecer que otras ONGs locales, haciendo de ella una excepción positiva. Para asegurar la continua capacitación de su plantilla, reserva un 10% aproximadamente de su presupuesto anual para desarrollar cursos de formación y desarrollo de capacidades, algo que no es frecuente entre las demás organizaciones palestinas. En seis años de existencia Naba'a ha pasado de tener un equipo de 9 personas a ser una ONG respetada con 66 empleados y unos 100 voluntarios. Estos resultados han permitido prever replicar la experiencia en otros países de la región.

En estos años, Naba'a ha centrado sus esfuerzos en proteger los derechos del menor mediante el desarrollo comunitario, centrándose en la educación de niños, padres y todos los sectores de la sociedad civil para mejorar las capacidades y derechos de los menores, promoviendo su participación y procurando su protección mediante la Convención sobre los Derechos de la Infancia. También trabaja para reforzar la participación de la sociedad civil en gobernanza y para *empoderar* a personas y organizaciones para que tomen parte en las direcciones políticas y administrativas que les afecta a ellos y a su comunidad. Trabaja principalmente en comunidades palestinas pero aproximadamente un 30% de su labor incluye a población libanesa de Beirut, el sur y norte del Líbano.

Sus proyectos han consistido tanto en actividades recreativas, como educativas y psicosociales, por ejemplo con campamentos de verano para niños, clases de apoyo escolar, actividades que involucran a familias enteras, debates entre alumnos y profesores de la UNRWA para intercambiar puntos de vista sobre la educación, etc. El trabajo de Naba'a es de desarrollo, aunque igual que muchas de las ONGs locales ejecuta acciones de emergencia. Así ocurrió durante la guerra

de 2006 con la población libanesa del sur del país, o durante el conflicto de Nahr el Bared, especialmente duro puesto que una gran parte del personal de la organización ha continuado trabajando a pesar de haber perdido sus hogares en el conflicto. De hecho, el porcentaje del presupuesto anual destinado a emergencias ha pasado de un 5% en 2005 a un 35% en 2007.

Durante las emergencias del verano de 2006 y 2007, Naba'a realizó distribuciones de emergencia de alimentos, ropa y kits para niños, pero quizás su labor más importante sea la realización de actividades psicosociales con niños durante y después de los conflictos para reducir el estrés que sufren, ofreciéndoles apoyo psicológico y psiquiátrico cuando es necesario.

En cuanto a los planes de futuro, Naba'a ha identificado una fuerte necesidad de aumentar la atención a la juventud, que en su mayoría, carece de asistencia, ofreciéndoles formación profesional o salidas profesionales. Esta situación puede crear problemas en el futuro y ven que debe ser atendido de inmediato. Para ello han creado una Red para la Juventud (*Youth Network*) cuyo objetivo es darles a los jóvenes una preparación en capacidades de vida (*life skills*), formarles en Derechos Humanos y en otros temas que les permitan tomar control de su vida y de su futuro, entender sus derechos y cómo luchar por ellos en una manera digna.

Otro proyecto reciente ha sido la creación de un Centro de Investigación de la Comunidad y la Infancia (*Community and Child Research Centre*) que pueda permitir a ONGs, intelectuales y cualquiera que tenga interés, aumentar el conocimiento sobre la relación infancia-comunidad, para lo cual se quieren realizar actividades de *advocacy* y aumento de capacidades y formación para personal de ONGs en asuntos de la infancia.

La financiación de los proyectos de Naba'a proviene de fuentes diversas para evitar la dependencia de un solo donante. Por ejemplo, tiene proyectos financiados por la UE y la AECID a través de Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL, ONG española), Save the Children-Gran Bretaña, Save the Children-Suecia (SCS) y Terre des Hommes (Italia). Pero éstos son sólo socios, también tiene donantes esporádicos y específicos, como la UNRWA, UNICEF o UNIFIL. El volumen de los fondos gestionados por Naba'a ascendió en 2005-2006 a casi 800.000 USD, y ha llegado a este nivel con un crecimiento de fondos a razón de un 5-10% por año.

NAMSC – The National Association of Medical Social Care and Vocational Training<sup>51</sup>

NAMSC fue creado en 1984 por un grupo de médicos, farmacéuticos, enfermeras e intelectuales con el objetivo de implementar proyectos de rehabilitación y apoyo a discapacitados, programas de salud materno-infantil, formación profesional, guarderías y el desarrollo de actividades culturales para jóvenes y mayores. Para ello NAMSC ha establecido centros especiales en diversas zonas del Líbano: en el valle de la Bekaa, los campos de refugiados del norte (Beddawi y Nahr el Bared) y algunos de Beirut (Burj el Barajneh y Shatila), aunque en el conflicto de Nahr el Bared ha sufrido la destrucción de dos de ellos, uno de fisioterapia y un centro cultural con una biblioteca con una extensa colección.

La intención de NAMSC es continuar en sus líneas de acción mencionadas anteriormente, sin especialización particular en emergencias y actuando sólo si las circunstancias lo requieren. Para llevar a cabo sus proyectos NAMSC tiene varios socios internacionales como son Solidaridad Internacional (SI, España) y MPDL, NPA, la Fundación Emmaus de Suecia, Medico International (ONG alemana) y

---

<sup>51</sup> Entrevistas personales con el Dr. Raja Musleh, Director de NAMSC, el 15 de mayo y el 10 de noviembre de 2007.

Welfare Association (ONG fundada y financiada por palestinos adinerados). La financiación de los proyectos proviene de ECHO (de la UE), la AECID, el Gobierno noruego y de fondos privados (por ejemplo, en el caso de Welfare Association y Medico International). Pero NAMSC también obtiene fondos de los beneficiarios de sus proyectos, éstos pagan 100 o 200 USD por año, para asistir a las guarderías y centros de formación profesional respectivamente.

La UNRWA no cubre la educación de los primeros años, por eso las guarderías son tan importantes. Es una etapa esencial para asegurar la educación de los niños porque una vez cumplidos los seis años se matriculan en las escuelas de primaria de la UNRWA donde las clases son de 40-50 menores con una sola profesora. Si los niños no han atendido a la guardería, tienen dificultades para recuperar esos años y alcanzar a sus compañeros que sí los han atendido.

Por otro lado, en los centros de formación profesional se prepara a los alumnos en cursos como enfermería e informática y contabilidad, para los que hay una importante demanda en el mercado laboral y cubre así una necesidad prioritaria entre la población palestina. En el futuro NAMSC planea aumentar el número de plazas en ambos tipos de centros educativos. De hecho, un proyecto para la construcción de un nuevo centro para 500 alumnos estuvo a punto de ser aprobado por el Gobierno suizo, pero días antes de firmar el acuerdo fue cancelado, según NAMSC, por presiones políticas del Gobierno libanés.

Otra de las principales necesidades de la población palestina, según el director de NAMSC, es el acceso a la hospitalización, puesto que las subvenciones sólo cubren un máximo del 30% de los gastos, si consiguen ayudas tanto de la UNRWA y de la ONG palestina Health Care Society. Teniendo en cuenta que la mayoría no puede ser atendida en los hospitales de la Media Luna Roja Palestina, tienen que



acudir a hospitales libaneses privados donde la noche cuesta unos 300 USD, además de tener que pagar operaciones u otros servicios hospitalarios (en total los gastos suelen llegar a 7000-9000 USD). Debido al alto coste, muchos palestinos se quedan sin recibir la atención sanitaria que necesitan y mueren de enfermedades como la diabetes o afecciones cardiacas.

A pesar de que las acciones de emergencia no han formado una parte importante del presupuesto de NAMSC, con el conflicto de Nahr el Bared ha intervenido mediante la distribución de productos básicos para los desplazados. Además, ha pasado de destinar un 10% aproximadamente de su presupuesto a proyectos de emergencia de ECHO, en 2006, a un 20%, en 2007, con posibilidades de mantener este porcentaje mientras continúe la situación de los desplazados.

## **5.5. ONGs Internacionales**

### **5.5.1.ONGs españolas**

Como es de esperar, entre las ONGDs españolas no todas se han centrado en la ejecución de proyectos con refugiados palestinos. Algunas han hecho de este grupo social el objetivo primario de sus esfuerzos, y otros han trabajado con ellos según las circunstancias. Entre las primeras se encuentran Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL) y Solidaridad Internacional (SI), mientras que otras ONGDs como Fundación Promoción Social de la Cultura (FPSC) lo han hecho en determinados momentos únicamente.

#### Fundación Promoción Social de la Cultura (FPSC)

En los 16 años que lleva trabajando en el Líbano la FPSC, el foco central de sus proyectos ha sido la población libanesa, pero dada la situación de la población palestina ha habido momentos en que las

necesidades de los palestinos han demandado una actuación. Específicamente, entre 2001 y 2004 en colaboración con la ONG libanesa Association d'Aide au Development Rural y las ONGs palestinas Najdeh y Vocational Training Centre of El Buss, se ejecutó un programa de formación profesional y de mejora de espacios comunes en tres campos de refugiados del sur del Líbano (Burj el-Shemali, El Buss y Rashidieh) y sus alrededores. El programa finalizó con el apoyo a 10 centros comunitarios (mediante la mejora de las infraestructuras), cursos de formación profesional para más de 500 personas, sendas campañas de sensibilización sobre la mejora de las condiciones de vida en los campos y la creación de una red de trabajadores sociales para ofrecer apoyo a los beneficiarios de los cursos de formación profesional en la búsqueda de empleos. El donante del programa fue la AECID con una subvención de 220.000 € que se sumaron a otros 60.000 € de aportes de las ONGDs.

La FPSC establece relaciones a largo plazo con las ONGDs locales con las que trabaja, de modo que actualmente trabaja en el Líbano con cuatro socios y lleva trabajando con tres de ellos desde hace al menos 10 años. Estas cuatro contrapartes no son ONGDs palestinas y, por tanto, tampoco lo son la mayoría de los beneficiarios de sus proyectos. Sin embargo, la FPSC no se impone límites para trabajar con palestinos y si surgiera la oportunidad sería posible volver a hacerlo, pero contando con que hay otras ONGDs españolas que centran su trabajo en apoyar a la población palestina.

#### Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL)<sup>52</sup>

Con el comienzo de sus operaciones en el Líbano, en 1997, MPDL se ha establecido como la ONG española con mayor presencia en el terreno. Sus primeros proyectos fueron de ayuda humanitaria

---

<sup>52</sup> Datos obtenidos en entrevista personal con Ana García, Técnico de proyectos de MPDL (Madrid), el 6 de febrero de 2007, y con Christophe Saint-Esteban, Representante de MPDL en el Líbano en noviembre de 2007.

financiados por la Comisión Europea a través de ECHO, quien ha continuado siendo su principal financiador. Sus proyectos han estado dirigidos en su mayor parte a la atención a discapacitados aunque también han llevado a cabo proyectos de rehabilitación de viviendas, para mejorar el acceso a saneamiento y servicios de salud, y también proyectos psicosocial con niños libaneses. Además, a través del convenio 2006-2009 con la AECID, MPDL va a desarrollar proyectos de formación profesional para mujeres y jóvenes incluido uno de empoderamiento de la mujer con Naba'a hasta 2009, y proyectos de apoyo a familiares de niños discapacitados en la Bekaa con NAMSC, también hasta 2009.

Para llevar a cabo sus proyectos MPDL tiene una larga lista de socios principalmente palestinos que están incluidos en el cuadro del anexo 9, que ejecutan los proyectos de MPDL. La financiación para estos proyectos viene principalmente de ECHO de la UE, pero también obtiene fondos de la AECID y del Gobierno de Aragón (para emergencia). Para 2007 MPDL cuenta con aproximadamente 1,5 millones de euros para sus proyectos en el Líbano, los cuales son en un 80% proyectos de emergencia y el resto proyectos de desarrollo. En los años que ha estado presente en el Líbano sus fondos se han multiplicado por cuatro, experimentando un aumento mucho más fuerte en el 2006 con el conflicto israelo-libanés.

Desde 2006, con los dos conflictos que han afectado al Líbano, ha aumentado de manera significativa el trabajo de emergencia y atención primaria a desplazados libaneses y palestinos de MPDL. Ha distribuido a través de sus socios productos de primera necesidad para los afectados, como kits higiénicos, con productos de limpieza e higiene personal, y estufas de calefacción. Para el futuro, con los planes de reconstrucción de Nahr el Bared aún por definir, MPDL continúa en espera de planear su estrategia en este campo de refugiados. También es posible que en el futuro se introduzcan en el

sector del *advocacy* aunque aún no tengan planes específicos, siguiendo además la línea de cobertura de necesidades básicas, que han identificado como la principal necesidad entre la población palestina.

#### Solidaridad Internacional (SI)<sup>53</sup>

El comienzo de sus operaciones en el Líbano fue en 2001 con proyectos centrados en reforzar los servicios de salud básica a través de apoyo presupuestario a pequeñas infraestructuras sanitarias, formación del personal en salud comunitaria y salud materno-infantil. SI trabaja desde el inicio en el país a través de socios locales, inicialmente con *Norwegian People's Aid* (NPA) y posteriormente comenzó a trabajar con las ONGs locales con las que continúa actualmente: *Popular Aid for Relief and Development* (PARD) y *National Association of Medical Social Care and Vocational Training* (NAMSC), los cuales ya tenían clínicas pre-establecidas y experiencia en el área de salud.

La comunidad beneficiaria del trabajo de SI ha sido siempre la palestina como continuación de sus proyectos en los TTOO, en los cuales está presente desde 1993. A pesar de centrar su trabajo en los campos de refugiados palestinos, reconocidos y no reconocidos por UNRWA, la población local libanesa más vulnerable también ha podido beneficiarse de los servicios de salud; incluso más recientemente han observado un aumento en la proporción de población no palestina (libanesa e inmigrantes asiáticos principalmente) que atiende los centros de salud de los proyectos. El bajo coste de las consultas en los centros (que además están siendo provistos constantemente de nuevos equipamientos para mejorar la atención médica) y la falta de acceso a la seguridad social entre la

---

<sup>53</sup> Entrevistas personales con Carlos Cabo, Encargado de Oriente Medio en SI en Madrid, el 23 de marzo de 2007 y con Egido Sanz, Coordinadora de Proyectos en el Líbano, entre marzo y noviembre de 2007.

población en las zonas donde se encuentran las consultas pueden ser importantes elementos en este aumento.

Las acciones de SI tienen una perspectiva de desarrollo más que de acción humanitaria y de emergencia, pero en ocasiones, como en el verano de 2007, las circunstancias del país les llevan a asistir en emergencias. Sin embargo, estos proyectos son siempre cortos y una vez terminados vuelven a la línea de cooperación para el desarrollo.

Entre el 2003 y el 2005 los fondos gestionados por SI crecieron de unos 60.000 a unos 80.000 euros, pero con el conflicto de 2007 y el nuevo énfasis de la AECID por actuar en el Líbano, el volumen de proyectos aumentó en un 200%, hasta los 240.000 euros. Con el papel importante desempeñado por SI durante la emergencia de 2007 y puesto que el principal financiador de SI hasta 2006 ha sido la AECID (con el 75% del total de los fondos), SI tiene perspectivas positivas para desarrollar más proyectos en el futuro en el Líbano. Otras fuentes de financiación para los proyectos son la Xunta de Galicia, el Gobierno Vasco, Ayuntamiento de Elda y Fundación AENA.

### **5.5.2.Otras ONGs**

#### Danish Refugee Council (DRC)<sup>54</sup>

DRC comenzó sus actividades en el Líbano en 2004 con la realización de la encuesta sobre los refugiados palestinos no identificados, cuyos resultados fueron publicados en 2005 y han sido determinantes para concienciar a las autoridades de la necesidad de encontrar una solución a su situación. A pesar de ser nuevo en el escenario libanés, su presencia ha impactado de manera importante y, aunque aún no tienen planes específicos, en el futuro podrían

---

<sup>54</sup> Entrevista personal con Mireille Chiha, Departamento Legal de DRC Líbano, 2 de octubre de 2007.

expandir sus operaciones a otros países vecinos donde potencialmente puede haber refugiados no identificados en similares circunstancias.

Su trabajo hasta la fecha ha consistido principalmente en la realización de encuestas y estudios de población sobre la comunidad palestina (más específicamente sobre los refugiados no registrados) y en ofrecer a estos refugiados apoyo legal. Este apoyo comienza con la realización de una entrevista con los refugiados que se ponen en contacto con ellos para determinar exactamente cuál es su estatus legal, reuniendo toda la documentación que tengan (si la tienen) y formular un caso legal. Si los refugiados están de acuerdo, DRC se pone en contacto entonces con la UNRWA para notificar su caso y localizar su archivo si están registrados con la Agencia, en otra área de operaciones. También se pueden poner en contacto con las autoridades libanesas y con las embajadas de otros países, de los que pueden obtener documentos de identidad, principalmente de Egipto. En estos casos solicitan al gobierno competente que vuelvan a emitir documentos válidos y legales para estas personas, que les permitan regularizar su situación. Hasta octubre de 2007 se habían localizado unos 1.300 no identificados, de 243 familias en casi todos los campos y asentamientos. Sin embargo, aún tienen que encontrar a las familias de los campos de Mieh Mieh, Ain el Helweh y Nahr el Bared, donde habían comenzado recientemente las entrevistas cuando estalló el conflicto en mayo de 2007. Estos dos últimos campos tienen las poblaciones más numerosas con lo que se podría dar un aumento de casos. Sin embargo, (y a pesar de que la UNRWA considera que puede haber hasta 5.000 no identificados), el DRC no cree que el número llegue a más de 3.000 personas.

Sus principales financiadores para los proyectos con los refugiados no identificados son ECHO y un fondo privado danés (Lisa og Gudmund Joergensens Fond). Pero también recibe fondos del ACNUR y de la Agencia danesa para el Desarrollo Internacional

(DANIDA) para otros proyectos con libaneses y con refugiados iraquíes. Para el futuro están considerando la posibilidad de realizar proyectos de rehabilitación de viviendas, especialmente importante en los campos de refugiados. Para el desarrollo de sus proyectos, y de manera muy importante para entrar en los campos y contactar con los refugiados no identificados, DRC tiene varios socios locales, que son la Asociación Najdeh, GUPW y PARD.

#### Save the Children Sweden (SCS)

Desde el año 2000, SCS ha tenido su oficina regional en el Líbano aunque lleva trabajando en los países árabes desde 1963 cuando se estableció en Yemen, trabajando con el objetivo central de proteger y defender los derechos de la infancia e interviniendo en la educación y en la violencia de género como temas prioritarios en los programas que implementa. Entre los grupos beneficiarios de sus proyectos están los refugiados palestinos y desde el comienzo de la guerra en Irak en 2003, también los refugiados iraquíes, aunque tienen dificultades para encontrar financiación para asistir a estos últimos.

Todos sus proyectos son ejecutados por alguno de sus socios locales: Naba'a, Children and Youth Centre Shatila (CYC), WHO/OMS, Ghassan Kanafani Foundation y National Association for Vocational Training and Social Services (NAVTSS). Estas organizaciones son palestinas y trabajan en campos de refugiados del norte, sur y Beirut, de acuerdo con sus prioridades individuales (infancia, jóvenes, mujer, salud) pero manteniendo las líneas de acción de SCS en los proyectos que ésta financia.

SCS incide tanto en temas de desarrollo como de emergencia según las circunstancias del momento, demostrando una alta flexibilidad gracias a una fuerte y bien consolidada estructura local e internacional, al pertenecer a la Fundación Save the Children, de

ámbito global. Conoce bien el terreno y las circunstancias delicadas a las que se puede enfrentar en su trabajo con palestinos en el Líbano y se ha consolidado como una de las organizaciones más importantes en el país, en la defensa de derechos de los palestinos.

Para financiar sus proyectos ha accedido a fondos de diversos donantes como: los gobiernos de Suecia (Swedish International Development Agency, SIDA), Canadá (Canadián International Development Agency, CIDA) y la UE. También tiene acceso a importantes fondos privados de sus socios.

## **6. Conclusiones**

Con la información presentada parece quedar claro que los refugiados palestinos en el Líbano viven una de las situaciones más desesperadas entre los palestinos de la diáspora. Se encuentran en un país que nunca ha estado dispuesto a aceptarlos con plenos derechos civiles y no ha hecho sino agravar su situación. En otros países donde no existe una división religiosa, los palestinos han podido integrarse sin alterar el orden social y político preestablecido y, por tanto, sin representar una amenaza a la posición de ningún grupo social. En el Líbano, los palestinos siempre han representado una amenaza para un poderoso grupo de un país, asentado sobre unas bases sociales y políticas muy inestables que nunca habrían podido sostener los intereses sectarios opuestos de unas comunidades y otras. La política confesional libanesa nunca tuvo una base sólida para mantenerlas en el tiempo, con o sin la presencia de los palestinos. Sin embargo, los eventos protagonizados por los palestinos, las decisiones que tomaron, sus acciones y comportamiento, la falta de una capacidad diplomática y las divisiones internas que siempre han sufrido han hecho que en lugar de hacer aliados, hayan acumulado enemigos en muchos de los países que les acogen, principalmente en el Líbano. Es en este país



donde las divisiones internas en casi todos los temas políticos no son evidentes en la cuestión del futuro de los palestinos y la mejora de las condiciones de vida de los palestinos no es un tema de fácil solución cuando una importante proporción de la población libanesa continúa responsabilizando a los palestinos de ser uno más de los problemas que hunde al Líbano en la inestabilidad política, económica y social.

En cuanto a la ayuda que reciben los refugiados palestinos en el Líbano consiste principalmente en ayudas de emergencia y poca cooperación para el desarrollo. Esto es debido, sobre todo, a las dificultades impuestas por el Gobierno libanés mediante sus leyes represivas hacia los palestinos. Tienen trabas para trabajar, para viajar, para comprar propiedades y para construir en los campos de refugiados, lo cual pone serias limitaciones a la cooperación para el desarrollo. Los fondos con los que cuenta la UNRWA son cada vez más reducidos y por tanto la calidad de la sanidad y sobre todo de la educación ponen obstáculos al avance de una “sociedad palestina” que no ve sentido a invertir en la educación de las nuevas generaciones dadas las dificultades en el acceso al mundo laboral. Quizás éste sea el mayor problema a la hora de realizar cooperación con los refugiados palestinos en el Líbano, que su esperanza en el futuro y en las posibilidades de mejorar su calidad de vida han sido minadas por los constantes aplastamientos de sus derechos civiles sin que nadie, dentro y fuera de las fronteras libanesas, consiga hacer algo.

En cualquier caso, un paso esencial para capacitar mejor a la comunidad palestina para luchar por sus derechos y para mejorar su calidad de vida es empoderar mejor a las organizaciones de la sociedad civil. Pocas organizaciones internacionales incluyen en el presupuesto de sus proyectos la formación y capacitación profesional del personal de sus contrapartes locales. Teniendo en cuenta que casi todos los que trabajan en las ONGs palestinas en el Líbano son

palestinos, su acceso a educación universitaria o formación profesional es muy limitado, con lo cual carecen de los instrumentos necesarios para planificar, ejecutar y evaluar proyectos de una manera eficiente. Por lo tanto, es esencial que los donantes entiendan la importancia de presupuestar en los proyectos una partida de gastos para formar al personal de las ONGs locales en métodos e instrumentos que mejoren la implementación y resultado de los proyectos. De lo contrario muchos de ellos tienen poco impacto sobre el terreno y no permiten la continuidad de los objetivos tras la finalización de los proyectos. Mejorando la comunicación de las organizaciones internacionales (ONGs, agencias de la ONU, Gobiernos internacionales, etc.) permitiría quizás la creación de un foro para coordinar sus acciones (como el creado por las organizaciones palestinas), lo que evitaría réplicas de actividades y que se queden áreas sin ser atendidas, mejorando la atención ofrecida a la población.

El inicio de lo que parece ser una nueva etapa en las negociaciones entre el Gobierno libanés y la OLP puede que suponga mejoras en la vida de los refugiados, pero sólo el tiempo podrá decir si este nuevo esfuerzo tiene un contenido real y no es simple retórica para acallar las protestas internacionales. Si realmente consiguen avanzar en los derechos civiles de los palestinos podría suponer un cambio en el tipo de ayuda que ofrecen las organizaciones que trabajan con los refugiados, pasar de un énfasis sobre las acciones de emergencia, que sólo cubren las necesidades más inmediatas, a un desarrollo real y efectivo a largo plazo. Con este cambio los palestinos dejarían de estar sumidos en la pobreza sin esperanzas de cambio y sabrían que sus esfuerzos en los estudios y en el trabajo, pueden verse recompensados con un aumento del nivel de vida.

El Gobierno libanés quizás debería tener más presente el riesgo que puede suponer a la seguridad interna del país tener una comunidad de unas 400.000 personas (un 10% de la población total

del Líbano) viviendo en la más absoluta pobreza y sin posibilidades de mejorar, como consecuencia de las medidas que toma el propio Gobierno. Dado el auge en los últimos años del terrorismo yihadista a nivel mundial no es difícil imaginar que entre los jóvenes palestinos desilusionados, sin trabajo y sin estudios, puedan surgir fuertes resentimientos hacia la población libanesa y ser atraídos a los grupos más radicales, como por ejemplo Fatah al Islam, que predicán unas creencias tradicionales y radicales y tienen una aparente fuente inagotable de dinero con el que pueden mantener a sus familias. De hecho, hay palestinos que opinaban en los días anteriores al desencadenamiento del conflicto de Nahr el Bared que si la milicia permanecía una temporada más larga entre los habitantes del campo, podrían efectivamente reclutar a bastantes jóvenes palestinos aunque hasta ese momento los miembros de la milicia eran de una mezcla de nacionalidades árabes y pocos palestinos (libaneses, saudíes, yemeníes). Es una amenaza real e históricamente sería una repetición puesto que tras los duros controles en los campos entre 1958-64 por le Deuxième Bureau, la OLP se reforzó hasta establecer en el Líbano su base y obtener el permiso gubernamental por presión de los países árabes para luchar contra Israel desde territorios libaneses, para luego ser reprimidos de nuevo como lo están desde el final de la guerra civil en 1990.

Desde 2007 la crisis política vuelve a poner al Líbano en el punto de mira internacional, lo que dificulta que primen los intereses nacionales libaneses. Con esta situación, quizás se entienda que las necesidades de los palestinos no estén entre las prioridades del Gobierno, pero conviene que no sean olvidados tanto por razones simplemente humanitarias como por la seguridad libanesa, aunque no quieran mejorar su situación *per se*. Una vez mejorado su nivel de vida de manera significativa, quizás estén más empoderados para defender su derecho reconocido por las leyes internacionales de regresar a sus tierras y dejar los territorios libaneses.

## **Anexos**

### **1. Declaración de Balfour**

Foreign Office,  
November 2nd, 1917.

Dear Lord Rothschild,

I have much pleasure in conveying to you, on behalf of His Majesty's Government, the following declaration of sympathy with Jewish Zionist aspirations which has been submitted to, and approved by, the Cabinet:

"His Majesty's Government view with favour the establishment in Palestine of a national home for the Jewish people, and will use their best endeavours to facilitate the achievement of this object, it being clearly understood that nothing shall be done which may prejudice the civil and religious rights of existing non-Jewish communities in Palestine, or the rights and political status enjoyed by Jews in any other country".

I should be grateful if you would bring this declaration to the knowledge of the Zionist Federation.

Yours sincerely,  
Arthur James Balfour

---

Ministerio de Exteriores,  
2 de Noviembre de 1917

Estimado Lord Rothschild.

Tengo gran placer en enviarle, en nombre del Gobierno de Su Majestad, la siguiente declaración de simpatía con las aspiraciones sionistas judías que ha sido enviado a, y aprobado por, el Gabinete:

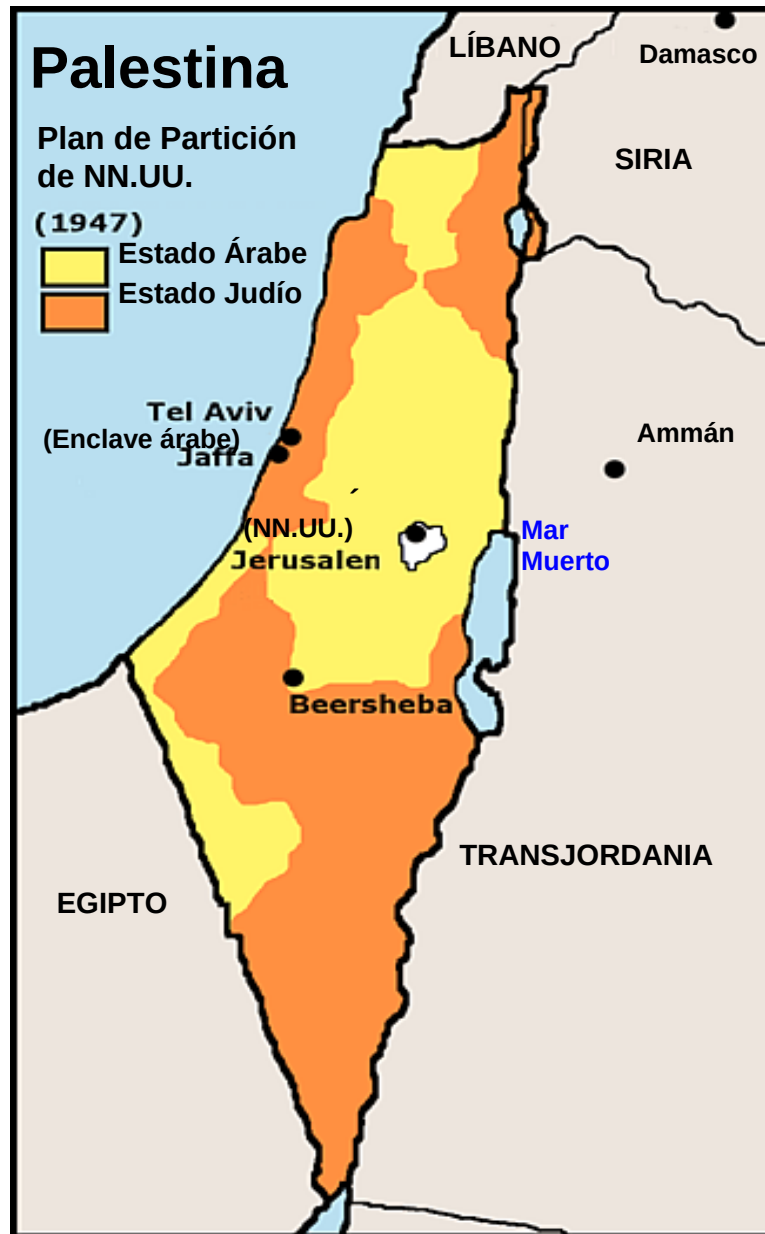
"El Gobierno de Su Majestad es favorable al establecimiento en Palestina de un hogar nacional para el pueblo judío, y pondrá el mayor empeño para facilitar la consecución de este objetivo, quedando claramente entendido que no se hará nada que pueda perjudicar los derechos civiles y religiosos de las comunidades no-judías ya presentes en Palestina, o los derechos y estatus político de los que gozan los judíos en cualquier otro país".

Le agradecería que pusiera esta declaración en conocimiento de la Federación Sionista.

Atentamente,  
Arthur James Balfour

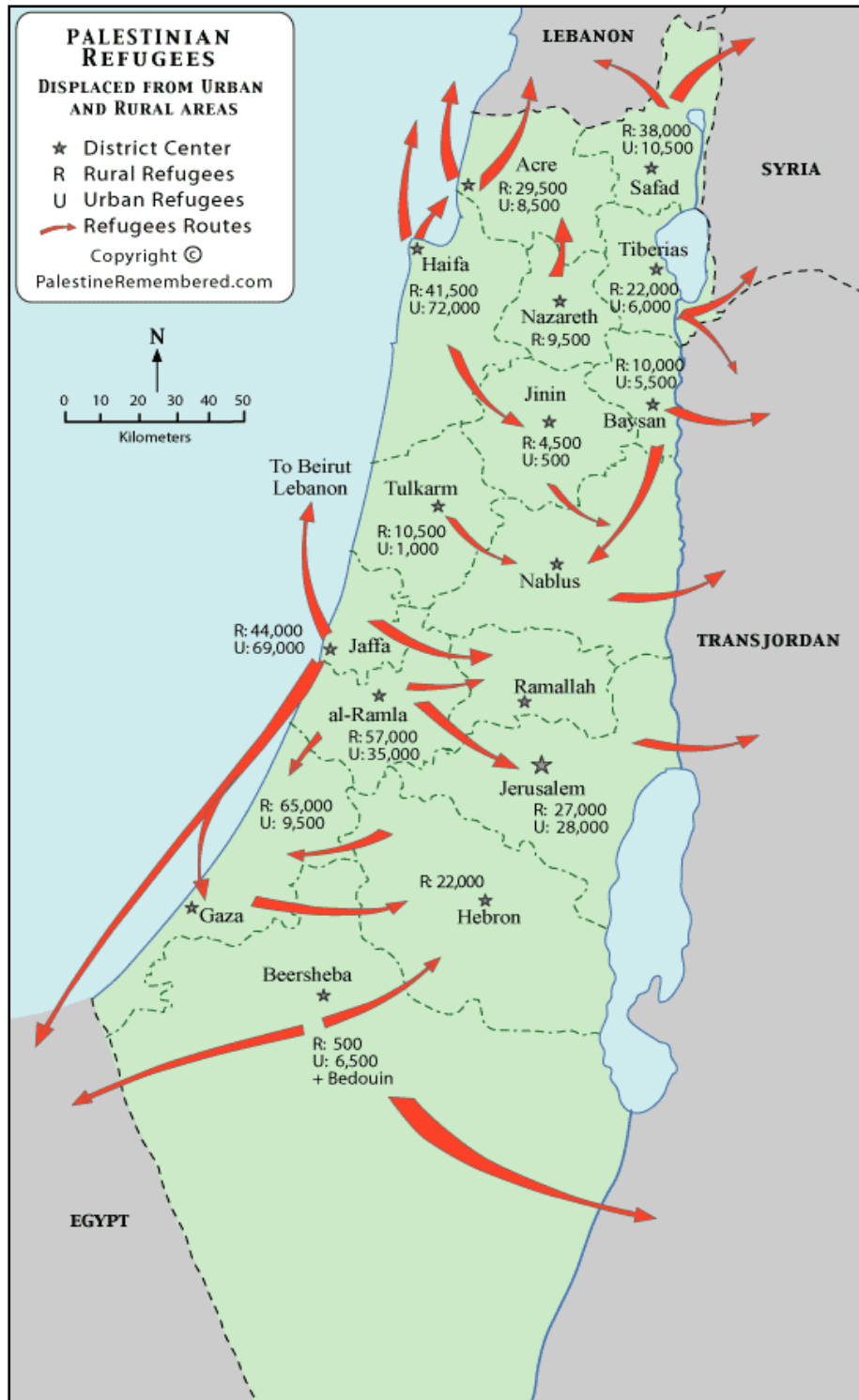
## 2. Plan de Partición para Palestina.

El plan propuesto por UNSCOP en 1947 proponía dividir el territorio del Mandato de Palestina en un Estado árabe y otro Estado judío en dos años. Mapa obtenido de: [http://es.wikipedia.org/wiki/Plan\\_de\\_la\\_ONU\\_para\\_la\\_partici%C3%B3n\\_de\\_Palestina\\_de\\_1947](http://es.wikipedia.org/wiki/Plan_de_la_ONU_para_la_partici%C3%B3n_de_Palestina_de_1947), (con modificaciones personales), accedido por última vez en noviembre de 2007.



### 3. Rutas de desplazamientos de los refugiados desde Palestina hacia los países y regiones vecinos.

Fuente: <http://palestineremembered.com/Acre/Maps/Story578.html>



#### 4. Mapas del Líbano y localización de los campos de refugiados palestinos.

Fuentes: PAE Líbano de la AECID (a la vez obtenido de <http://www.escolar.com> y página de la UNRWA (<http://www.un.org/unrwa>) con modificaciones personales al castellano.



## 5. Cuadros íntegros de estadísticas de la UNRWA de 1997 y 2007.

**Cuadro 5:** Estadísticas de la UNRWA de 1997.

| FIGURES AS OF 30 JUNE 1997                                                                                                                       |           |         |           |           |            |       |      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-----------|-----------|------------|-------|------|------------|
| UNRWA IN FIGURES                                                                                                                                 |           |         |           |           |            |       |      |            |
| ALL REFERENCES ARE TO AGENCY INSTALLATIONS                                                                                                       | JORDAN    | LEBANON | SYRIAN    | WEST      | GAZA       | HQ    | HQ   | TOTAL/     |
|                                                                                                                                                  |           |         | ARAB REP. | BANK      | STRIP      | AMMAN | GAZA | AVE.       |
| <b>GENERAL</b>                                                                                                                                   |           |         |           |           |            |       |      |            |
| REGISTERED REFUGEES (RR)                                                                                                                         | 1,413,252 | 359,005 | 356,739   | 542,642   | 746,050    |       |      | 3,417,688  |
| INCREASE IN RRs OVER PREVIOUS YEAR (%)                                                                                                           | 3.7       | 1.8     | 2.7       | 1.9       | 4.1        |       |      | 3.3        |
| RR AS % OF TOTAL ESTIMATED POPULATION                                                                                                            | 31.3      | 10.5    | 2.4       | 34.2      | 74.4       |       |      |            |
| RR AS % OF TOTAL RRs                                                                                                                             | 41.4      | 10.5    | 10.4      | 15.9      | 21.8       |       |      | 100        |
| EXISTING CAMPS                                                                                                                                   | 10        | 12      | 10        | 19        | 8          |       |      | 59         |
| RR IN CAMPS (RRCs)                                                                                                                               | 264,322   | 195,692 | 104,011   | 142,780   | 410,762    |       |      | 1,117,567  |
| RRCs AS % OF RRs                                                                                                                                 | 18.7      | 54.5    | 29.2      | 26.3      | 55.1       |       |      | 32.7       |
| <b>EDUCATION - 1996/97 ACADEMIC YEAR</b>                                                                                                         |           |         |           |           |            |       |      |            |
| SCHOOLS (ELEM, PREP + 1 SECONDARY IN LEBANON)                                                                                                    | 198       | 73      | 110       | 100       | 162        |       |      | 643        |
| EDUCATION STAFF                                                                                                                                  | 4,821     | 1,351   | 1,857     | 1,794     | 3,897      | 46    |      | 13,766     |
| PUPILS                                                                                                                                           | 145,633   | 37,969  | 63,979    | 47,915    | 140,673    |       |      | 436,169    |
| FEMALE PUPILS (%)                                                                                                                                | 49.2      | 50.7    | 48.6      | 56.0      | 48.5       |       |      | 49.8       |
| COST PER ELEMENTARY PUPIL (US\$)                                                                                                                 | 295       | 417     | 140       | 369       | 258        |       |      | 278        |
| COST PER PREPARATORY PUPIL (US\$)                                                                                                                | 349       | 549     | 206       | 503       | 489        |       |      | 396        |
| VOCATIONAL TRAINING CENTRES                                                                                                                      | 2         | 1       | 1         | 3         | 1          |       |      | 8          |
| VOCATIONAL TRAINING PLACES                                                                                                                       | 1,224     | 608     | 788       | 1,302     | 744        |       |      | 4,666      |
| EDUCATIONAL SCIENCES FACULTY PLACES                                                                                                              |           |         |           |           |            |       |      |            |
| PRE-SERVICE PLACES                                                                                                                               | 300       | 0       | 0         | 600       | 0          |       |      | 900        |
| IN-SERVICE                                                                                                                                       | 630       | 0       | 0         | 0         | 0          |       |      | 630        |
| IN-SERVICE TEACHER TRAINING                                                                                                                      | 96        | 79      | 61        | 67        | 171        |       |      | 474        |
| UNIVERSITY SCHOLARSHIPS                                                                                                                          | 289       | 111     | 261       | 161       | 266        |       |      | 1,088      |
| <b>HEALTH</b>                                                                                                                                    |           |         |           |           |            |       |      |            |
| HEALTH CENTRES (HCs)                                                                                                                             | 23        | 25      | 22        | 34        | 17         |       |      | 121        |
| HEALTH STAFF                                                                                                                                     | 833       | 531     | 445       | 665       | 916        | 22    |      | 3,412      |
| HCs OFFERING DENTAL SERVICES                                                                                                                     | 17        | 17      | 12        | 20        | 14         |       |      | 80         |
| HCs OFFERING MCH* AND FAMILY PLANNING                                                                                                            | 23        | 25      | 22        | 34        | 17         |       |      | 121        |
| HCs OFFERING DIABETES/HYPERTENSION CARE                                                                                                          | 17        | 24      | 22        | 34        | 13         |       |      | 110        |
| HCs OFFERING LABORATORY SERVICES                                                                                                                 | 21        | 15      | 18        | 21        | 13         |       |      | 88         |
| ANNUAL PATIENT VISITS (1996)                                                                                                                     | 1,673,194 | 753,614 | 841,740   | 1,011,316 | 2,894,943  |       |      | 7,174,807  |
| CS** CONNECTED TO WATER NETWORKS (%)                                                                                                             | 100       | 95      | 100       | 99        | 100        |       |      | 98.8       |
| CS CONNECTED TO SEWERAGE NETWORKS (%)                                                                                                            | 75        | 71      | 87        | 69        | 35         |       |      | 67.4       |
| <b>RELIEF &amp; SOCIAL SERVICES</b>                                                                                                              |           |         |           |           |            |       |      |            |
| SPECIAL HARDSHIP CASES (SHCs)                                                                                                                    | 35,427    | 36,511  | 22,327    | 28,684    | 62,310     |       |      | 185,259    |
| SHCs AS % OF RR                                                                                                                                  | 2.5       | 10.2    | 6.3       | 5.3       | 8.4        |       |      | 5.4        |
| WOMEN'S PROGRAMME CENTRES                                                                                                                        | 21        | 11      | 15        | 14        | 10         |       |      | 71         |
| YOUTH ACTIVITY CENTRES                                                                                                                           | 0         | 0       | 0         | 17        | 8          |       |      | 25         |
| COMMUNITY REHABILITATION CENTRES                                                                                                                 | 9         | 1       | 5         | 9         | 6          |       |      | 30         |
| RELIEF AND SOCIAL SERVICES STAFF                                                                                                                 | 118       | 93      | 76        | 121       | 209        | 21    |      | 638        |
| POVERTY ALLEVIATION PROGRAMME PROJECTS                                                                                                           | 36        | 57      | 40        | 3         | 7          |       |      | 143        |
| <b>INCOME GENERATION PROGRAMME</b>                                                                                                               |           |         |           |           |            |       |      |            |
| (TOTALS SINCE PROGRAMME INCEPTION IN 1991)                                                                                                       |           |         |           |           |            |       |      |            |
| LOANS AWARDED                                                                                                                                    | 146       | 135     | 0         | 164       | 6,916      |       |      | 7,361      |
| VALUE OF LOANS AWARDED (US\$) (CUMULATIVE)                                                                                                       | 969,651   | 766,150 | 0         | 2,257,307 | 13,788,800 |       |      | 17,781,908 |
| <b>PEACE IMPLEMENTATION PROGRAMME</b>                                                                                                            |           |         |           |           |            |       |      |            |
| (TOTALS SINCE PROGRAMME INCEPTION IN 1993)                                                                                                       |           |         |           |           |            |       |      |            |
| NO. OF PROJECTS FUNDED                                                                                                                           | 78        | 49      | 36        | 44        | 103        |       |      | 310        |
| PLEDGES & CONTRIBUTIONS (MILLIONS OF US\$)                                                                                                       | 11.6      | 19.5    | 8.3       | 44.8      | 135.3      |       |      | 219.5      |
| <b>2007 GENERAL FUND BUDGET</b>                                                                                                                  |           |         |           |           |            |       |      |            |
| (CASH AND IN-KIND - MILLIONS OF US\$)                                                                                                            |           |         |           |           |            |       |      |            |
| EDUCATION                                                                                                                                        | 49.1      | 17.2    | 13.6      | 24.8      | 45.1       | 2.6   | 14.7 | 167.1      |
| HEALTH                                                                                                                                           | 11.6      | 8.7     | 5.2       | 13.6      | 17.0       | 1.6   | 3.6  | 61.3       |
| RELIEF AND SOCIAL SERVICES                                                                                                                       | 6.3       | 7.1     | 4.1       | 6.5       | 12.6       | 0.8   | 0.6  | 38.0       |
| OPERATIONAL SERVICES                                                                                                                             | 3.5       | 3.1     | 2.5       | 5.2       | 6.3        | 3.3   | 1.3  | 25.2       |
| COMMON SERVICES                                                                                                                                  | 3.3       | 3.0     | 2.0       | 4.9       | 4.6        | 3.3   | 26.4 | 47.5       |
| TOTAL GENERAL FUND BUDGET***                                                                                                                     | 73.8      | 39.2    | 27.3      | 55.1      | 85.6       | 11.5  | 46.6 | 351.8      |
| ***Total includes additional US\$12.7 million provision towards termination indemnities payable to staff upon eventual dissolution of the Agency |           |         |           |           |            |       |      |            |
| <b>STAFF POSTS</b>                                                                                                                               |           |         |           |           |            |       |      |            |
| AREA POSTS                                                                                                                                       | 6,127     | 2,481   | 2,778     | 3,260     | 5,493      | 225   | 142  | 20,506     |
| INTERNATIONAL POSTS                                                                                                                              | 6         | 9       | 9         | 17        | 18         | 27    | 61   | 147        |

\* MCH = MOTHER-AND-CHILD HEALTH

\*\* CS = CAMP SHELTERS



**Cuadro 6:** Estadísticas de la UNRWA de **2007**.

| FIGURES AS OF 30 JUNE 2007                                        |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|------------|------------|--------|--------|-------------|
| UNRWA IN FIGURES                                                  |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| ALL REFERENCES ARE TO AGENCY INSTALLATIONS                        | JORDAN                                                                                          | LEBANON   | SYRIAN    | WEST       | GAZA       | HQ     | HQ     | TOTAL/      |
|                                                                   |                                                                                                 |           | ARAB REP. | BANK       | STRIP      | AMMAN  | GAZA   | AVE.        |
| <b>GENERAL</b>                                                    |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| REGISTERED REFUGEES (RR)                                          | 1,880,740                                                                                       | 411,005   | 446,925   | 734,861    | 1,030,638  |        |        | 4,504,169   |
| INCREASE IN RRs OVER PREVIOUS YEAR (%)                            | 2.2                                                                                             | 1.1       | 2.1       | 3.4        | 2.9        |        |        | 2.5         |
| RR AS % OF TOTAL RRs                                              | 42                                                                                              | 9         | 10        | 16         | 23         |        |        | 100         |
| EXISTING CAMPS                                                    | 10                                                                                              | 12        | 9         | 19         | 8          |        |        | 58          |
| RR IN CAMPS (RRCs)                                                | 330,468                                                                                         | 217,441   | 120,383   | 187,916    | 481,180    |        |        | 1,337,388   |
| RRCs AS % OF RRs                                                  | 18                                                                                              | 53        | 27        | 26         | 47         |        |        | 30          |
| <b>EDUCATION - 2006/2007 ACADEMIC YEAR</b>                        |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| SCHOOLS (ELEM, PREP + 6 SECONDARY IN LEBANON)                     | 177                                                                                             | 86        | 118       | 92         | 193        |        |        | 666         |
| EDUCATIONAL STAFF                                                 | 5,637                                                                                           | 2,138     | 2,603     | 3,184      | 7,331      | 80     |        | 20,973      |
| PUPIL ENROLMENT                                                   | 127,328                                                                                         | 38,370    | 65,477    | 58,450     | 195,156    |        |        | 484,781     |
| FEMALE PUPILS (%)                                                 | 49.7                                                                                            | 52.2      | 48.6      | 57.1       | 48.3       |        |        | 50          |
| COST PER ELEMENTARY PUPIL (US\$)                                  | 407.6                                                                                           | 626.5     | 243.5     | 582.6      | 480.7      |        |        | 468.2       |
| COST PER PREPARATORY PUPIL (US\$)                                 | 433.6                                                                                           | 965.2     | 319.5     | 689.1      | 635.1      |        |        | 608.5       |
| VOCATIONAL&TECHNICAL TRAINING CENTRES (VTTC)                      | 2                                                                                               | 1         | 1         | 3          | 1          |        |        | 8           |
| VTTC TRAINING PLACES                                              | 1,418                                                                                           | 761       | 922       | 1,357      | 1,190      |        |        | 5,646       |
| EDUCATIONAL SCIENCES FACULTIES (4 years course) <sup>(1)</sup>    | 1                                                                                               |           |           | 2          |            |        |        | 3           |
| PRE-SERVICE PLACES                                                | 550                                                                                             | 100       |           | 600        |            |        |        | 1,250       |
| NUMBER OF IN-SERVICE TEACHERS IN TRAINING                         | 212                                                                                             | 53        | 178       | 126        | 326        |        |        | 895         |
| <b>HEALTH</b>                                                     |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| PRIMARY HEALTH CARE FACILITIES (PHCF)                             | 24                                                                                              | 25        | 23        | 37         | 19         |        |        | 128         |
| HEALTH STAFF                                                      | 1,067                                                                                           | 575       | 504       | 799        | 1,238      | 15     |        | 4,198       |
| PHCFs WITH DENTAL SERVICES (incl. 8 mobile units)                 | 27                                                                                              | 17        | 17        | 22         | 13         |        |        | 96          |
| PHCFs OFFERING MCH <sup>(2)</sup> AND FAMILY PLANNING             | 24                                                                                              | 25        | 23        | 37         | 19         |        |        | 128         |
| PHCFs OFFERING DIABETES/HYPERTENSION CARE                         | 22                                                                                              | 25        | 23        | 37         | 16         |        |        | 123         |
| PHCFs OFFERING LABORATORY SERVICES                                | 24                                                                                              | 16        | 21        | 26         | 16         |        |        | 103         |
| ANNUAL PATIENT VISITS (1 July 2006 - 30 June 2007) <sup>(3)</sup> | 2,091,570                                                                                       | 1,040,709 | 876,144   | 1,493,514  | 3,510,025  |        |        | 9,011,962   |
| CS <sup>(4)</sup> CONNECTED TO WATER NETWORKS (%)                 | 99.0                                                                                            | 100.0     | 100.0     | 100.0      | 100.0      |        |        | 99.8        |
| CS CONNECTED TO SEWERAGE NETWORKS (%)                             | 90.0                                                                                            | 86.5      | 95.3      | 62.5       | 85.0       |        |        | 84.0        |
| <b>RELIEF &amp; SOCIAL SERVICES</b>                               |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| SPECIAL HARDSHIP CASES (SHCs)                                     | 50,199                                                                                          | 48,625    | 32,264    | 33,003     | 86,651     |        |        | 250,742     |
| SHCs AS % OF RR                                                   | 3                                                                                               | 12        | 7         | 5          | 8          |        |        | 6           |
| WOMEN'S PROGRAMME CENTRES                                         | 14                                                                                              | 9         | 16        | 16         | 10         |        |        | 65          |
| COMMUNITY REHABILITATION CENTRES                                  | 10                                                                                              | 1         | 6         | 15         | 7          |        |        | 39          |
| RELIEF AND SOCIAL SERVICES STAFF                                  | 183                                                                                             | 145       | 127       | 165        | 247        | 20     |        | 887         |
| MICROCREDIT COMMUNITY SUPPORT PROGRAMME                           | 3,558                                                                                           | 5,050     | 3,086     | 2,279      | 183        |        |        | 14,156      |
| <b>MICROFINANCE &amp; MICROENTERPRISE (Gaza &amp; West Bank)</b>  | (TOTALS SINCE PROGRAMME INCEPTION IN 1991/92 in Gaza, 1996 in West Bank, 2003 Syria and Jordan) |           |           |            |            |        |        |             |
| NUMBER OF LOANS AWARDED                                           | 8,399                                                                                           |           | 8,871     | 30,522     | 87,968     |        |        | 135,760     |
| VALUE OF LOANS AWARDED (US\$) (cumulative)                        | 10,628,131                                                                                      |           | 5,733,408 | 37,540,359 | 88,593,090 |        |        | 142,494,988 |
| <b>PROJECTS <sup>(5)</sup></b>                                    |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| NO. OF PROJECTS FUNDED (since 1993)                               | 159                                                                                             | 174       | 171       | 170        | 241        | 51     | 32     | 998         |
| PLEDGES & CONTRIBUTIONS (MILLIONS OF US\$)                        | 26.1                                                                                            | 86.5      | 40.1      | 80.4       | 193.1      | 21.4   | 13.5   | 461.1       |
| <b>2007 GENERAL FUND BUDGET</b>                                   |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
|                                                                   | (CASH AND IN-KIND - THOUSANDS OF US\$)                                                          |           |           |            |            |        |        |             |
| EDUCATION                                                         | 72,704                                                                                          | 39,268    | 17,675    | 48,765     | 95,928     | 2,873  | -      | 277,213     |
| HEALTH                                                            | 18,711                                                                                          | 15,014    | 8,355     | 21,365     | 31,504     | 970    | -      | 95,919      |
| RELIEF AND SOCIAL SERVICES                                        | 8,377                                                                                           | 7,652     | 4,860     | 7,518      | 13,999     | 967    | -      | 43,373      |
| OPERATIONAL SERVICES                                              | 2,843                                                                                           | 2,946     | 1,924     | 4,550      | 6,442      | 8,089  | 545    | 27,339      |
| COMMON SERVICES                                                   | 3,479                                                                                           | 3,974     | 3,009     | 6,369      | 6,335      | 4,635  | 34,028 | 61,829      |
| TOTAL GENERAL FUND BUDGET                                         | 106,114                                                                                         | 68,854    | 35,823    | 88,567     | 154,208    | 17,534 | 34,573 | 505,673     |
| <b>STAFF POSTS</b>                                                |                                                                                                 |           |           |            |            |        |        |             |
| AREA POSTS                                                        | 7,092                                                                                           | 3,220     | 3,538     | 4,768      | 9,932      | 272    | 155    | 28,977      |
| INTERNATIONAL POSTS                                               | 6                                                                                               | 6         | 6         | 11         | 9          | 48     | 27     | 113*        |

(1) 2- year pre-service teacher training at Sibilin Training Centre, Lebanon (2) MCH = Mother-and-child health (3) Patient visits include medical and dental consultations

(4) CS = Camp shelters (5) Includes projects funded under the Peace Implementation Programme from October 1993 to December 1999

\* In addition, 64 posts are funded directly by donors.

## 6. Proyectos con refugiados palestinos financiados por la Comisión Europea.

**Cuadro 7:** Proyectos de la Comisión Europea con refugiados palestinos en el Líbano entre los años 2000-2007 (sin contabilizar la contribución anual a la UNRWA). Información obtenida de la oficina de la UE en Beirut.

| Proyectos finalizados y actuales                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                  |                                |            |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------|------------------------|
| Project title & objectives                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Contractor & partners                                                                            | Duration                       | Amount (€) | Budget line            |
| <b>Completed projects:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                  |                                |            |                        |
| <b><u>Water supply for Palestinian refugees and infrastructure construction in five camps</u></b><br>To install drinking water, sewage and storm water drainage systems in order to solve the problems of wastewater and flooding in 5 camps (Beddawi, Burj al Shemali, Rashidieh, Mieh Mieh and Wavel)                                                                                                                  | UNRWA                                                                                            | 1996 - Dec 2005                | 8,750,000  | Rehabilitation         |
| <b><u>Income generating activities and social solidarity in four Palestinian camps in Lebanon</u></b><br>To improve the social and economic conditions and the technical and vocational capacities of the Palestinians living in the camps, to encourage exchanges between the camps, and to reinforce the management capacities of the Palestinian partner.                                                             | Ricerca & Cooperazione (It), with PAWL (Pal)                                                     | 2002 - 2004                    | 1,928,640  | Rehabilitation         |
| <b><u>Education and psycho social programme for Palestinian refugee children in Lebanon</u></b><br>To develop the sector of extra curricular activities in the refugee camps of Lebanon. By developing new facilities for extra curricular activities, the project shall allow to support the children by offering them a wide range of socio educational activities, and to enhance the parent-children's relationship. | Enfants Réfugiés du Monde (FR), Najdeh Association and General Union of Palestinian Women (GUPW) | Jan. 2002- Jan. 2006           | 955,427    | Co-financing with NGOs |
| <b><u>Improving health assistance for Palestinian refugees in Lebanon</u></b><br>To reorganise the maintenance system of medical equipment in 5 clinics of the Palestinian Red Crescent Society (PRCS)                                                                                                                                                                                                                   | CISP (IT) in partnership with the Palestinian Red Crescent Society                               | April 2003- Mar. 2006          | 746,310    | Co-financing with NGOs |
| <b><u>Informal education and cultural activities project for Palestinian children</u></b><br>To provide young Palestinians with cultural and social spaces, as well as spaces for freedom and speech, and scholarships for higher studies.                                                                                                                                                                               | CISP (IT), in partnership with the General Union of Palestinian Women and ARCPA                  | Launch in Oct. 2004 – Jan 2007 | 748,222    | Co-financing with NGOs |
| <b><u>Food assistance for « special hardship cases » (Food aid)</u></b><br>In Lebanon, about 40.000 Palestinian refugees considered « vulnerable » according to UNRWA standards, benefited from this aid                                                                                                                                                                                                                 | UNRWA                                                                                            | 2005 (yearly)                  | 3,000,000  | Food Security          |

**Current projects:**

**Improvement of employability of young Palestinian refugees in Lebanon**

To improve the quality of vocational training courses as well as the capacity of the existing centres in the Palestinian camps of Lebanon, in order to enhance job opportunities for young Palestinian refugees in Lebanon and elsewhere.

UNRWA VET, and NAVTSS, NAMSC, Najdeh, Beit Aftfal Assoumoud

2005 -  
Aug. 2008

4,000,000

**MEDA  
regional**

**Reproductive health and well-being for male and female youth in six Palestinian camps and surround gatherings**

To improve the sexual and reproductive health status, and more generally the overall physical, psychosocial and emotional well-being of the Palestinian youth aged 10-24 living in six selected camps and surrounding gatherings in Lebanon.

**Ricerca Cooperazione (It)**  
with NISCVT & Lebanese  
Family Planning Association

Jan 2006 -  
Jan 2009

1,840,000

*Reproductive  
health*

**Assistance to local initiatives targeting children and young palestine refugees in all camps in Lebanon**

To empower local Palestinian NGOs in LB working with children & youth through capacity building in institutional development & supporting their service provision programmes.

**Save the Children (Sweden)**  
with 5 Palestinian NGOs:  
Nabaa, NAVTSS, Ghassan  
Kanafani Foundation,  
Women's Health Centre, CYC

Jan 2006 -  
Jan 2009

748,222

Co-financing  
with NGOs

**Improve education of young Palestine refugees in Lebanon for better employment opportunities**

To improve the quality of educational services provided by UNRWA and increase the number of Palestine Refugee children and youth who receive educational services and complete general education through three main results:

**UNRWA** and local providers  
of educational services

Jan 2006-  
Jan 2010

15,000,000

**MEDA  
regional**

**Mainstreaming child rights and promoting non-violence – a sub-regional project for Palestinian children (Lebanon, Jordan, Syria and OPT)**

The overall aim of the project is to create a capacity for child rights mainstreaming and to improve the protection of Palestinian children against abuse, exploitation and violence.

**UNICEF** and local NGOs

Jan 2006 –  
Jan 2009

997,000

*Human rights  
EIDHR*

**ECHO yearly contribution** (+/- 5 million €).

Targeted sectors: sanitation, health, mental health, disability, elderly, protection

**European NGO's and  
UNRWA**

Max 12  
months per  
project

5,000,000

**ECHO**

**Total projects ongoing (EC Delegation + ECHO)**

**27,585,222**

**Total projects since 2000 (without annual contribution to UNRWA General Fund)**

**80,000,000**

## 7. Miembros del Foro de Coordinación de ONGs que trabajan entre la Comunidad Palestina en el Líbano.

| Nombre de la ONG                                                         | Actividades realizadas                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Welfare Association                                                      | Formación profesional; Guarderías; Educación universitaria; Discapacitados; Salud.                                                                                                |
| The Popular Aid for Relief and Development                               | Salud primaria, materno-infantil y ambiental; Educación sanitaria; Actividades juveniles.                                                                                         |
| The Association for the Development of Palestinian Camps                 | Guarderías; Programas de apoyo educativo a menores; Micro-créditos; Generación de ingresos para mujeres.                                                                          |
| Health Care Society                                                      | Asistencia económica para acceso a servicios de salud secundaria y terciaria.                                                                                                     |
| Arab Resource Center for Popular Arts                                    | Actividades educativas y culturales infantiles y comunitarias; Desarrollo de bibliotecas, talleres y redes educativas.                                                            |
| Joint Christian Committee                                                | Actividades educativas para jóvenes y mujeres; Formación en agricultura.                                                                                                          |
| The Ghassan Kanafani Cultural Foundation                                 | Guarderías; Apoyo a discapacitados; Actividades artísticas; Desarrollo de bibliotecas infantiles.                                                                                 |
| KG Resource and Training Center                                          | Formación de profesoras y supervisoras de guarderías.                                                                                                                             |
| Association Najdeh                                                       | Guarderías; Formación profesional; Actividades juveniles; Micro-créditos; Actividades culturales y educativas; Generación de ingresos para mujeres; Asuntos sociales y de género. |
| The National Association for Vocational Training and Social Services     | Formación profesional; Orientación a estudiantes; Micro-créditos; Actividades para jóvenes.                                                                                       |
| Naba'a                                                                   | Derechos de la infancia; Desarrollo comunitario; Empoderamiento de la mujer; Educación inclusiva.                                                                                 |
| The National Association for Social Medical Care and Vocational Training | Formación profesional; Salud; Guarderías.                                                                                                                                         |
| Norwegian People's Aid                                                   | Formación profesional; Salud ambiental; Discapacitados; Advocacy; Desarrollo de capacidades.                                                                                      |
| The National Institution for Social Care and Vocational Training         | Guarderías; Formación profesional; Apoyo psicológico a niños y sus familias; Salud dental para niños; Actividades juveniles; Actividades educativas y culturales para mujeres.    |

## 8. ONGs locales e internacionales que trabajan con refugiados de Palestina en el Líbano.

Datos de actividades, socios y fuentes de financiación de las ONGs entrevistadas para este informe.

| ONGs                        | Áreas de actuación                                                                                                                            | Contrapartes                                                                                                                                                                         | Fuentes de financiación                                                         |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ONGs locales</b>         |                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                      |                                                                                 |
| Naba'a                      | -Atención/Derechos de la infancia<br>-Desarrollo Comunitario<br>-Empoderamiento de la mujer<br>-Educación inclusiva                           | Save the Children (GB), MAP (GB), SCS, MPDL, Terre des Hommes (Italia),                                                                                                              | AECID, UNICEF, UNRWA, UE.                                                       |
| NAMSC                       | -Atención a discapacitados<br>-Salud materno-infantil<br>-Formación profesional<br>-Guarderías<br>-Centros culturales para jóvenes y mayores. | MPDL, SI, NPA, Welfare Association, Fundación Emmaus (Suecia), Medico International (Alemania)                                                                                       | CIDA, UE, AECID, Gobierno vasco, Gobierno de Noruega, fondos privados y propios |
| <b>ONGs internacionales</b> |                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                      |                                                                                 |
| MPDL                        | -Ayuda a discapacitados<br>-Apoyo psicosocial a la infancia<br>-Rehabilitación de viviendas<br>-Ayuda humanitaria de emergencia               | Naba'a, NAMSC, Media Luna Roja Palestina, Palestinian Disability Forum, Al Karameh Association, Al Nahda Association, Lena Al Mustakbal, Ghassan Kanafani Foundation y Beit Atalaba. | AECID, UE, Gobierno de Aragón, UNRWA                                            |
| SI                          | -Salud básica y materno-infantil<br>-Ayuda humanitaria de emergencia                                                                          | PARD, NAMSC                                                                                                                                                                          | AECID, Xunta de Galicia, Gobierno vasco                                         |
| DRC                         | -Apoyo legal a refugiados palestinos no identificados<br>-Agua y saneamiento                                                                  | Najdeh, GUPW, PARD                                                                                                                                                                   | ECHO, Lisa og Gudmund Joergensen Fund, ACNUR, DANIDA                            |
| SCS                         | -Derechos/Protección de la infancia<br>-Educación<br>-Violencia de género                                                                     | Naba'a, CYC, WHO/OMS, Ghassan Kanafani Foundation, NAVTSS                                                                                                                            | SIDA, CIDA, UE                                                                  |